



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Metodología de Medición de Pobreza en México

Noviembre de 2013

www.coneval.gob.mx

Medición de la pobreza de acuerdo a la Ley Gral. de Desarrollo Social

Ley General de Desarrollo Social

Dimensiones

- Ingreso corriente per cápita
- Rezago educativo
- Acceso a servicios de salud
- Acceso a seguridad social
- Calidad y espacios de la vivienda
- Acceso a servicios básicos en la vivienda
- Acceso a la alimentación
- Grado de cohesión social

Periodicidad

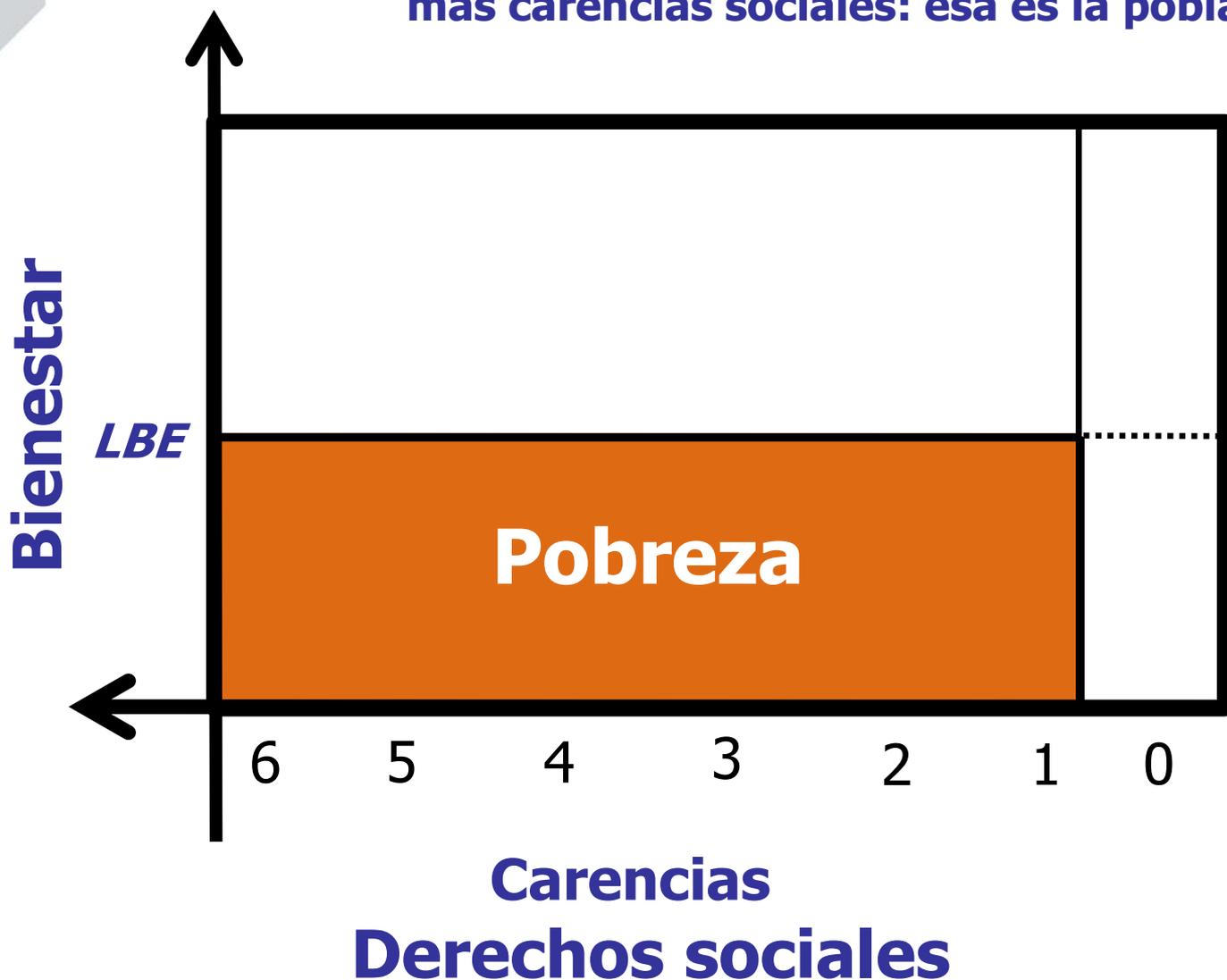
Entidades federativas:	2 años
Municipios:	5 años

Información del INEGI

Se presenta la medición de la pobreza de 2012

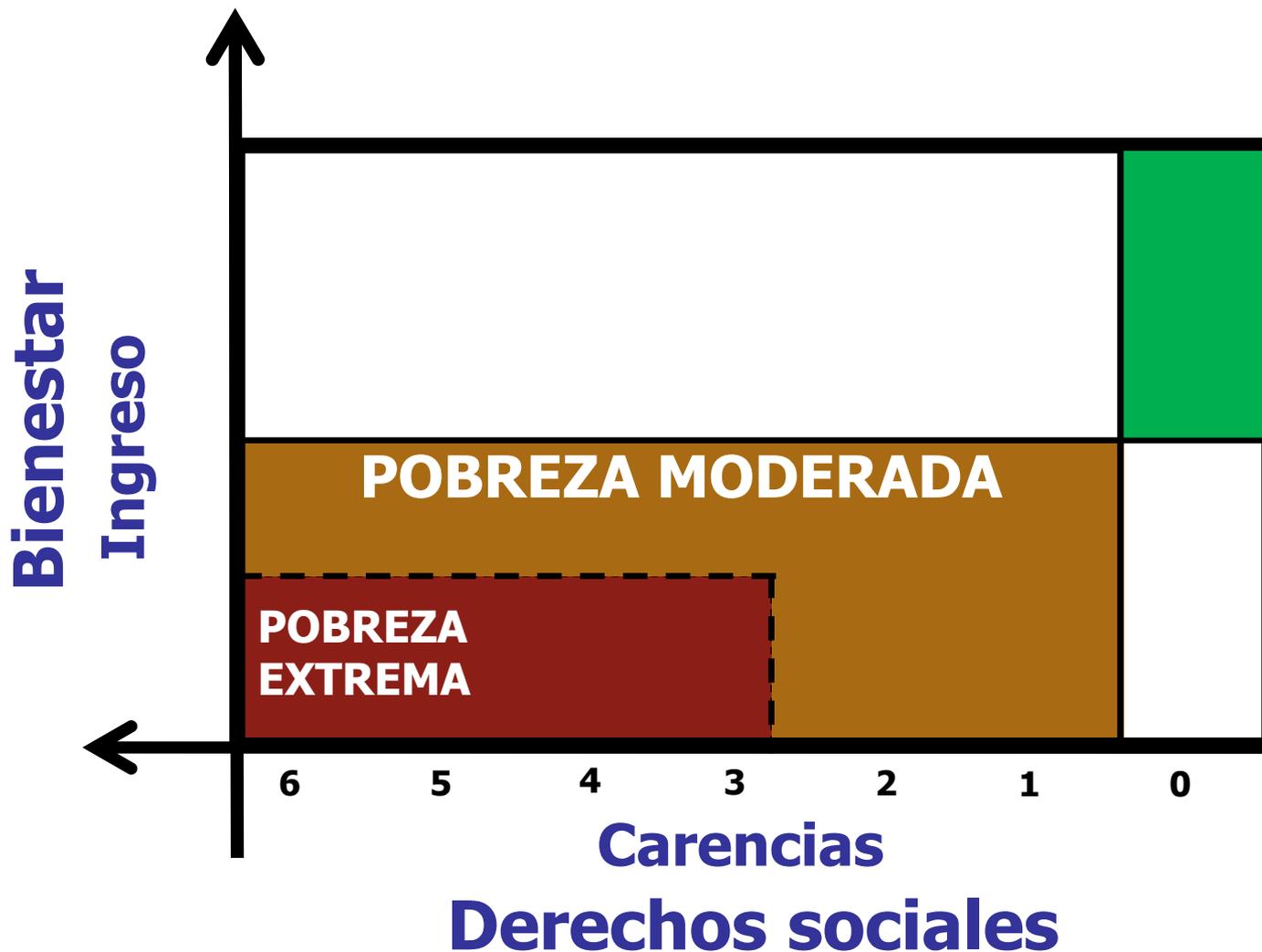


Identificación de la pobreza 3. El tercer y último paso es determinar quiénes tienen ingresos bajos y también una o más carencias sociales: ésa es la población en pobreza.



“Una persona se encuentra en situación de **pobreza** cuando: presenta al menos una carencia social y no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

La población en pobreza extrema es la que tiene un ingreso inferior al valor de una canasta alimentaria y además tiene 3 o más carencias sociales.



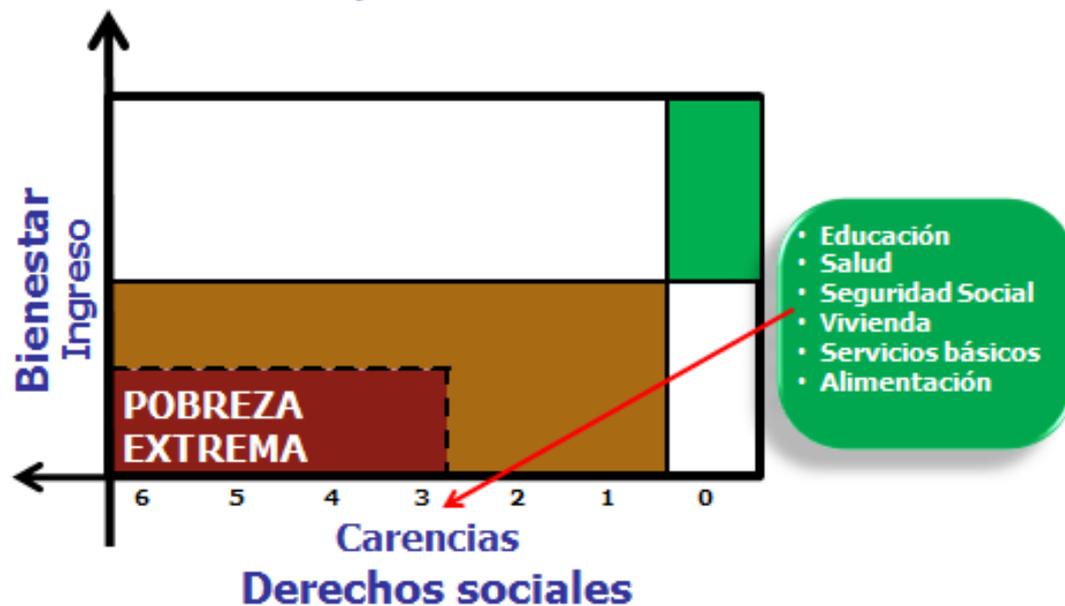
Definición de pobreza extrema

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza extrema** cuando presenta tres o más carencias sociales y su ingreso es menor al valor de la canasta alimentaria”

Variables relevantes

- Población
- Porcentaje
- Carencias promedio

La población en pobreza extrema es la que tiene un ingreso inferior al valor de la línea de bienestar mínima y además tiene 3 o más carencias sociales.



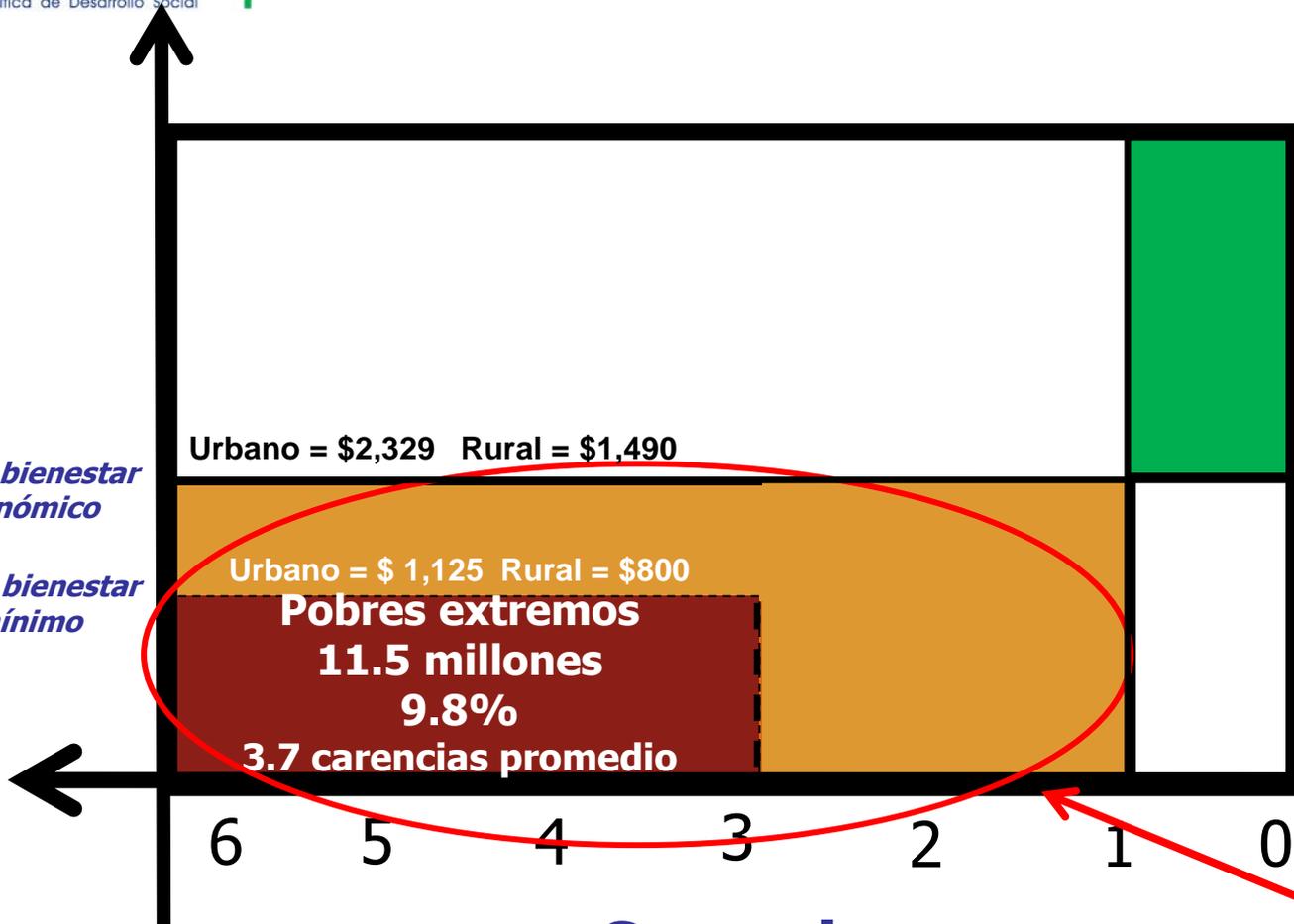
Fuente: estimaciones del COÑEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008.

POBREZA EXTREMA

Indicadores de pobreza, 2012

Ingreso

Línea bienestar económico
Línea bienestar mínimo



Urbano = \$2,329 Rural = \$1,490

Urbano = \$ 1,125 Rural = \$800

Pobres extremos
11.5 millones
9.8%
3.7 carencias promedio

6 5 4 3 2 1 0

Carencias
Derechos sociales

Pobreza
45.5 %
53.3 millones
2.4 carencias promedio

Indicadores de la medición de pobreza, Estados Unidos Mexicanos, 2010-2012

Indicadores	Estados Unidos Mexicanos					
	Porcentaje		Millones de personas		Carencias promedio	
	2010	2012	2010	2012	2010	2012
Pobreza						
Población en situación de pobreza	46.1	45.5	52.8	53.3	2.6	2.4
Población en situación de pobreza moderada	34.8	35.7	39.8	41.8	2.2	2.0
Población en situación de pobreza extrema	11.3	9.8	13.0	11.5	3.8	3.7
Población vulnerable por carencias sociales	28.1	28.6	32.1	33.5	1.9	1.8
Población vulnerable por ingresos	5.9	6.2	6.7	7.2	0.0	0.0
Población no pobre y no vulnerable	19.9	19.8	22.8	23.2	0.0	0.0
Privación social						
Población con al menos una carencia social	74.2	74.1	85.0	86.9	2.3	2.2
Población con al menos tres carencias sociales	28.2	23.9	32.4	28.1	3.6	3.5
Indicadores de carencia social						
Rezago educativo	20.7	19.2	23.7	22.6	3.1	2.9
Carencia por acceso a los servicios de salud	29.2	21.5	33.5	25.3	3.0	2.8
Carencia por acceso a la seguridad social	60.7	61.2	69.6	71.8	2.5	2.3
Carencia por calidad y espacios en la vivienda	15.2	13.6	17.4	15.9	3.6	3.4
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	22.9	21.2	26.3	24.9	3.3	3.2
Carencia por acceso a la alimentación	24.8	23.3	28.4	27.4	3.0	2.9
Bienestar						
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	19.4	20.0	22.2	23.5	2.9	2.5
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	52.0	51.6	59.6	60.6	2.3	2.1

53.3 millones de personas en pobreza y 11.5 en pobreza extrema

La pobreza en el país es la suma de la
pobreza en las 32 entidades de la
república.

La pobreza en cada entidad federativa
es la suma de la pobreza en cada uno
de sus municipios

Población en **pobreza extrema**, según entidad federativa, 2010-2012

Entidad federativa	Miles de personas	
	2010	2012
Aguascalientes	45.1	42.0
Baja California	109.1	91.5
Baja California Sur	30.3	25.8
Campeche	116.1	90.7
Coahuila	81.9	92.7
Colima	16.7	27.4
Chiapas	1,885.4	1,629.2
Chihuahua	231.9	136.3
Distrito Federal	192.4	219.0
Durango	175.5	128.0
Guanajuato	469.5	391.9
Guerrero	1,097.6	1,111.5
Hidalgo	364.0	276.7
Jalisco	392.4	446.2
México	1,341.2	945.7
Michoacán	598.0	650.3

Entidad federativa	Miles de personas	
	2010	2012
Morelos	125.4	117.2
Nayarit	92.7	138.7
Nuevo León	86.4	117.5
Oaxaca	1,133.5	916.6
Puebla	1,001.7	1,059.1
Querétaro	137.4	98.7
Quintana Roo	87.5	122.2
San Luis Potosí	402.6	342.9
Sinaloa	156.3	130.2
Sonora	140.1	139.8
Tabasco	306.9	330.8
Tamaulipas	183.4	160.2
Tlaxcala	118.2	112.2
Veracruz	1,449.0	1,122.0
Yucatán	232.5	200.6
Zacatecas	164.1	115.3

Estados Unidos Mexicanos	12,964.7	11,529.0
---------------------------------	-----------------	-----------------

Número de carencias promedio de la población en pobreza extrema

Entidad federativa	Carencias promedio		Entidad federativa	Carencias promedio	
	2010	2012		2010	2012
Aguascalientes	3.4	3.4	Morelos	3.7	3.6
Baja California	3.4	3.3	Nayarit	3.9	4.0
Baja California Sur	3.8	3.5	Nuevo León	3.5	3.5
Campeche	3.8	3.4	Oaxaca	4.0	3.8
Coahuila	3.4	3.4	Puebla	3.9	3.7
Colima	3.7	3.7	Querétaro	3.6	3.6
Chiapas	3.9	3.8	Quintana Roo	3.6	3.5
Chihuahua	3.7	3.5	San Luis Potosí	3.8	3.7
Distrito Federal	3.5	3.4	Sinaloa	3.6	3.7
Durango	3.6	3.4	Sonora	3.8	3.6
Guanajuato	3.5	3.5	Tabasco	3.7	3.6
Guerrero	4.1	3.8	Tamaulipas	3.6	3.6
Hidalgo	3.7	3.5	Tlaxcala	3.5	3.5
Jalisco	3.7	3.5	Veracruz	3.9	3.7
México	3.6	3.4	Yucatán	3.8	3.7
Michoacán	3.9	3.7	Zacatecas	3.5	3.4
			Estados Unidos Mexicanos	3.8	3.7

Veinte municipios con mayor número de carencias promedio en pobreza extrema 2010

Entidad federativa	Municipio	Carencias promedio	Entidad federativa	Municipio	Carencias promedio
Guerrero	Cochoapa el Grande	4.9	Jalisco	Mezquitic	4.5
Oaxaca	San Juan Petlapa	4.6	Oaxaca	Santa Ana Zegache	4.5
Oaxaca	San Miguel Tilquiápam	4.6	Guerrero	San Miguel Totolapan	4.5
Guerrero	Metlatónoc	4.6	Oaxaca	Huautepec	4.5
Guerrero	Tlacoapa	4.6	Guerrero	Atlamajalcingo del Monte	4.4
Chihuahua	Guachochi	4.6	Oaxaca	San Juan Coatzóspam	4.4
Oaxaca	Santiago Juxtlahuaca	4.6	Oaxaca	Santa Lucía Miahuatlán	4.4
Oaxaca	San Martín Itunyoso	4.5	Oaxaca	San Simón Zahuatlán	4.4
Veracruz	Tehuipango	4.5	Veracruz	Camerino Z. Mendoza	4.4
Oaxaca	Santo Domingo Roayaga	4.5	Chiapas	Amatenango del Valle	4.4

UMBRALES E INDICADORES PARA DETERMINAR LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social?

Rezago educativo promedio en el hogar

Población de 3 a 15 años



Asistencia escolar



Población de 16 años o más



- **Nacidos hasta 1981:** primaria completa
- **Nacidos a partir de 1982:** secundaria completa



No se tiene la carencia si cumple estas condiciones, dependiendo de la edad.

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social?



No se tiene la carencia si la persona cuenta con afiliación a alguno de estos servicios

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social?

Acceso a la seguridad social

Acceso directo

Ocupados con prestaciones mínimas
Jubilados o pensionados



Núcleos familiares

Parentesco directo*



Otros núcleos familiares y contratación voluntaria

Cuentan con servicios médicos por algún familiar, por muerte del asegurado o contratación propia



Programas sociales de pensiones para adultos mayores



No se tiene la carencia si se cumple con alguna de estas condiciones

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social?

Calidad y espacios de la vivienda

Techos	→	Material de desecho o lámina de cartón	x
Muros	→	Embarro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o materia de desecho	x
Pisos	→	Tierra	x
Hacinamiento	→	Razón de residentes por cuarto mayor o igual a 2.5	x

Todo el hogar es carente si la vivienda presenta alguno de estos elementos.

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social?

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

x

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

x

Electricidad



No se dispone del servicio

x

Combustible para cocinar



Leña o carbón sin chimenea

x

Todo el hogar es carente si la vivienda presenta alguno de estos elementos

¿Cómo se determinan los indicadores de carencia social? Mediante la Escala Mexicana de Seguridad Alimentaria:



El hogar es carente si por falta de dinero u otros recursos: experimenta disminución de la cantidad de alimentos o si sus integrantes experimentan hambre

SECCIÓN IV. ACCESO A LA ALIMENTACIÓN

El siguiente tema es de mucha relevancia y se refiere a la alimentación que hay en su hogar

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES

1. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

2. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, comer o cenar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

3. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que usted piensa debía comer?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

4. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez se quedaron sin comida?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

5. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto de este hogar sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

6. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

Si en el hogar no hay personas menores de 18 años pase a la Sección V Equipamiento del Hogar.

7. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

8. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

9. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años del hogar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

10. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

11. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años se acostó con hambre?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

12. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

¿Quién está en pobreza extrema?

- Está en pobreza extrema quien **además** de tener un ingreso mensual por persona por **debajo** de \$800 en zonas rurales (menos de 2,500 habitantes) o de \$1,120 en zonas urbanas*, también tiene **3 o más carencias sociales al mismo tiempo**.
- Las **carencias sociales** son:
 - **Educación:** población menor de 16 años no asiste a la escuela o población mayor de 15 años no terminó la primaria (nacidos hasta 1981) o no terminó la secundaria (nacidos a partir de 1982).
 - **Acceso a la salud:** No cuenta con derechohabencia de salud de institución pública (IMSS, ISSSTE, etc) o Seguro Popular o una seguro de gastos médicos privado.
 - **Acceso a la seguridad social:** Es ocupado y no cuenta con prestaciones mínimas o el familiar directo tampoco tiene ésta prestaciones (en términos del IMSS); es adulto mayor y no cuenta con jubilación o pensión o programa de adultos mayores; no cuentan con servicios médicos a través de algún familiar, por muerte del asegurado o contratación propia.
 - **Calidad de la vivienda:** La calidad de los techos, muros o pisos es deficiente, o la vivienda el hogar vive en hacinamiento (residente por cuarto igual o mayor a 2.5). Si falla en alguno de ellos, todo el hogar es carente.
 - **Servicios en la vivienda:** Si no hay agua, drenaje o electricidad en la vivienda o cuando se usa leña para cocinar no se cuenta con chimenea ecológica. Si falla alguno de éstos, todo el hogar es carente.
 - **Acceso a alimentación:** Cuando alguno de los miembros del hogar ha tenido experiencias de hambre por falta de recursos en los 3 meses previos a la entrevista. Alguien dejó de comer, se saltó una comida, la variedad de los alimentos cambió, por un problema de recursos económicos.

* Valores a Julio 2012. Estos son los valores de la canasta alimentaria en zonas rurales y urbanas respectivamente. Si el valor de la canasta de alimentos se incrementa, estos umbrales también aumentan.

¿Cómo se reduce la pobreza extrema?

- Se reduce ya sea incrementando el **ingreso real** (bienestar económico) de las personas por arriba del umbral (ver umbrales previos).....
- O bien reduciendo el número de carencias de la población a menos de 3 carencias sociales.
- Para reducir la pobreza extrema se requiere:
 1. Políticas Universales (FUNDAMENTALES): Crecimiento económico y creación de empleos; incremento de la productividad del país y por tanto de los salarios reales; acceso universal a los servicios de salud, a la seguridad social y a la educación básica; inflación bajo control; acciones agresivas para reducir la desigualdad (ejemplo, acciones afirmativas).
 2. Estrategias y Programas Sociales: En un país tan desigual, es necesario que además de las políticas universales previas, existan programas y estrategias específicas que hagan llegar con rapidez las coberturas de servicios básicos y un mayor ingreso a la población pobre. Estas acciones deben ser complementarias a las políticas universales. La pobreza extrema difícilmente se reducirá si falta 1 o 2.



Altamente prioritarios Febrero 2013

Dependencia	Modalidad	Programa	Dimensión de la pobreza
SEDESOL	S072	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	Rezago educativo Bienestar económico Acceso a la alimentación
SALUD	U005	Seguro Popular	Acceso a los servicios de salud Bienestar económico
SEDESOL	S052	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	Acceso a la alimentación
SEDESOL	S176	Programa 70 y Más	Acceso a la seguridad social Bienestar económico Acceso a la alimentación
SEDESOL	S048	Programa Habitat	Acceso a los servicios básicos de la vivienda
SEDESOL	S071	Programa de Empleo Temporal	Bienestar económico Acceso a la alimentación
SEP	S084	Acciones Compensatorias para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica	Rezago Educativo
SEDESOL	S053	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	Acceso a la alimentación
SEDESOL	S058	Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa	Calidad y espacios de la vivienda
SEDESOL	S118	Programa de Apoyo Alimentario	Bienestar económico Acceso a la alimentación
SEP	S024	Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	Rezago Educativo
SALUD	S201	Seguro Médico para una Nueva Generación	Acceso a los servicios de salud
SEDESOL	S216	Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	Calidad y espacios de la vivienda Acceso a servicios básicos de la vivienda



Medianamente prioritarios Febrero 2013

Dependencia	Modalidad	Programa	Dimensión de la pobreza
CDI	S179	Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas	Acceso a los servicios básicos de la vivienda
SEP	S108	Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas	Rezago Educativo
STPS	U001	Programa de Atención a Situaciones de Contingencia Laboral	Bienestar económico Acceso a la alimentación
SEDESOL	S117	Programa de Vivienda Rural	Calidad y espacios de la vivienda
SEMARNAT	S074	Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	Acceso a los servicios básicos de la vivienda
SEMARNAT	S075	Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	Acceso a los servicios básicos de la vivienda
CONAVI	S177	Programa de esquema de financiamiento y subsidio federal para vivienda	Calidad y espacios de la vivienda
SALUD	S200	Caravanas de la Salud	Acceso a los servicios de salud



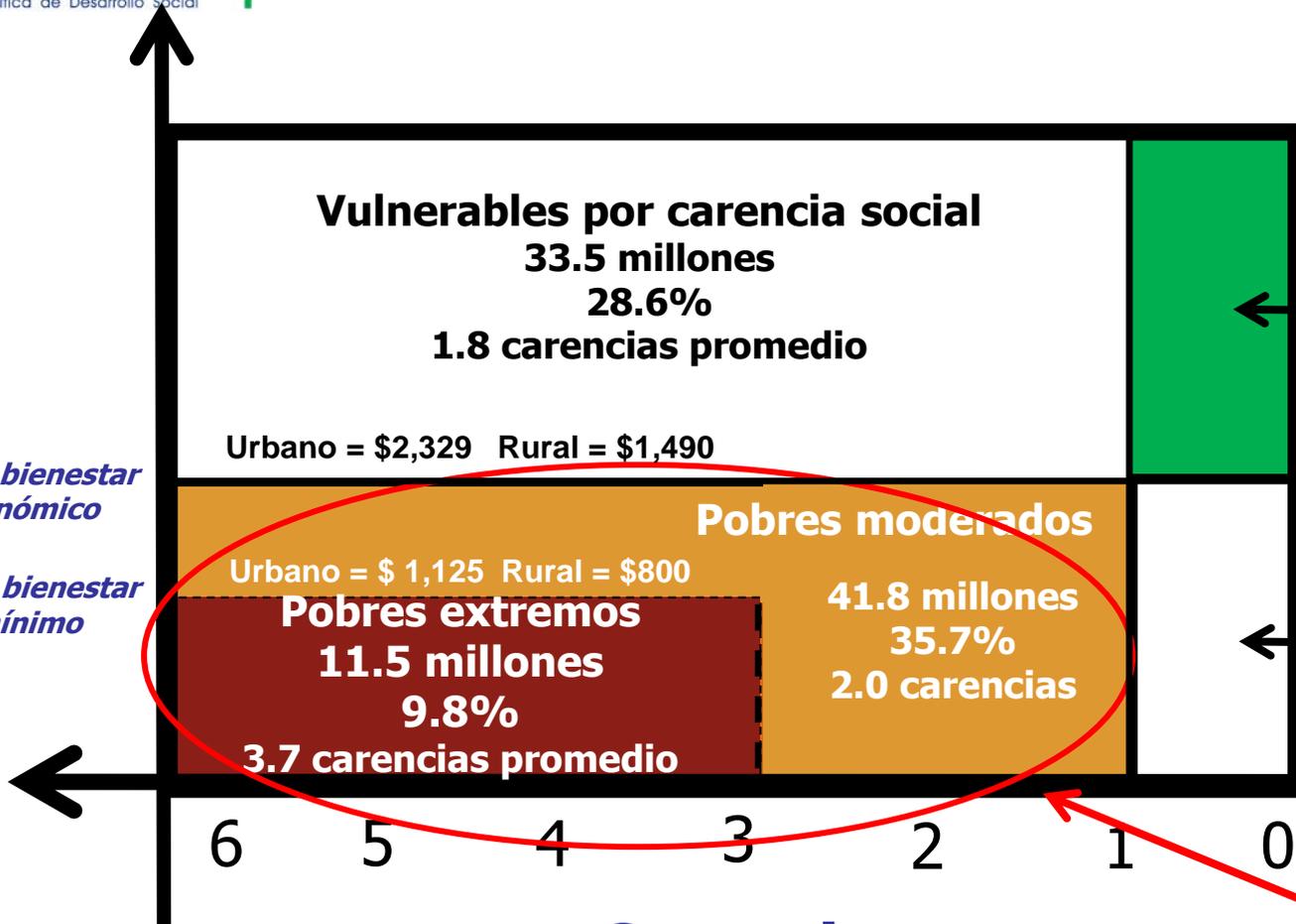
Ligeramente prioritarios Febrero 2013

Dependencia	Modalidad	Programa	Dimensión de la pobreza
ECONOMÍA	S017	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad	Bienestar económico Acceso a la alimentación
SRA	S203	Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras	Bienestar económico Acceso a la alimentación
SRA	S088	Programa de la Mujer en el Sector Agrario	Bienestar económico Acceso a la alimentación
ECONOMÍA	S016	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Bienestar económico Acceso a la alimentación
ECONOMÍA	S021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Bienestar económico Acceso a la alimentación
CDI	S178	Programas Albergues Escolares Indígenas	Rezago Educativo
SAGARPA	S231	Programa de Apoyo al Ingreso Agropecuario: PROCAMPO para Vivir Mejor	Bienestar económico Acceso a la alimentación

Indicadores de pobreza, 2012

Ingreso

Línea bienestar económico
Línea bienestar mínimo



Población no pobre y no vulnerable
23.2 millones
19.8%

Vulnerables por ingreso
7.2 millones
6.2%

Pobreza
45.5 %
53.3 millones
2.4 carencias promedio

NOTA: Los valores de la línea de bienestar mínimo y de la línea de bienestar económico corresponden a agosto 2012.

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2012

Cambio en el número de personas en pobreza, Estados Unidos Mexicanos, 2010-2012

