



**GOBIERNO
FEDERAL**

NOTA SOBRE POBLACIÓN POTENCIAL y POBLACIÓN OBJETIVO

**SUBSECRETARÍA DE PROSPECTIVA,
PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN
DIRECCIÓN GENERAL DE ANÁLISIS Y
PROSPECTIVA**



Vivir Mejor

**PROGRAMA DE ABASTO SOCIAL DE LECHE
A CARGO DE LICONSA S.A DE C.V.**

Noviembre, 2011

CONTENIDO

	Página
Introducción	1
I. Antecedentes: Diagnóstico del Programa	2
1.1. Problema o necesidad que busca resolver el Programa	2
1.2. Definición de la población que tiene el problema o necesidad	3
1.3. Cuantificación de la población que tiene el problema o necesidad	3
1.4. Definición y cuantificación de la población objetivo	4
1.5. Revisión y actualización del Diagnóstico	5
II. Actualización de las poblaciones	6
2.1 Población potencial	6
2.2 Población objetivo	8
III. Identificación de poblaciones con criterios de la medición multidimensional de la pobreza	9
3.1 Lineamientos del CONEVAL	9
3.2 Población potencial: definición y cuantificación	9
3.3 Población objetivo: definición y cuantificación	12
3.4 Revisión y actualización de las poblaciones	14
IV. Anexos	16

INTRODUCCIÓN

La presente Nota Técnica, elaborada por la Dirección General de Análisis y Prospectiva (DGAP) en colaboración con la Dirección de Finanzas y Planeación de LICONSA, tiene el propósito de actualizar tanto la definición como la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo del Programa de Abasto Social de Leche a cargo de LICONSA S.A. de C.V. (PASL).

I. Antecedentes

En agosto de 2010 la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) publicó el “Diagnóstico sobre la población en condiciones de pobreza vulnerable a los efectos de la desnutrición”, en cumplimiento del Artículo 7 del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Social (LGDS) y de los Lineamientos generales para la elaboración de diagnósticos, emitidos por la Secretaría de Desarrollo Social.

De acuerdo con dichos Lineamientos, los Diagnósticos de los Programas de Desarrollo Social serán elaborados por la Dirección General de Análisis y Prospectiva (DGAP), o bien por las Unidades Responsables previa autorización de la primera. En este caso, el Diagnóstico fue producto de la colaboración entre LICONSA y la Subsecretaría de Prospectiva, Planeación y Evaluación, y fue coordinado por la DGAP.¹

1.1. Problema o necesidad que busca resolver el Programa

El Diagnóstico señala el deficiente estado nutricional de un sector de la población que vive en condición de pobreza. Se argumenta que la población que sufre esta carencia tiene una mayor propensión al padecimiento de enfermedades, al bajo rendimiento escolar de los niños y a la baja productividad de los trabajadores. De tal manera que la desnutrición forma parte del círculo pernicioso de transmisión intergeneracional de la pobreza.

El Diagnóstico concluye que **el problema central** que busca atender el Programa de Abasto Social de Leche (PASL) es el siguiente: **la población en situación de pobreza presenta niveles bajos de nutrición a lo largo de distintas etapas de la vida**. Las **causas principales del problema** son: 1) bajo nivel de ingresos, 2) entornos precarios e insalubres, 3) desabasto de alimentos en zonas rurales, y 4) altos requerimientos nutricionales de la población.

Por otro lado, **los efectos más importantes del problema** son: 1) elevados niveles de desnutrición, principalmente en la primera infancia, y 2) bajo rendimiento escolar y laboral.

¹ Los Lineamientos fueron publicados en el Diario Oficial de la Federación el 7 de mayo de 2009.

1.2. Definición de la población que tiene el problema o necesidad

La población potencial del PASL, es decir, el conjunto de la población que presenta el problema central que el Programa atiende, se definió en el Diagnóstico como sigue:

Hogares en condición de pobreza patrimonial con al menos un miembro que pertenece a uno de los siguientes grupos de la población:

- Niños y niñas entre 0 y 12 años,
- Mujeres de 13 a 15 años,
- Mujeres embarazadas y en periodo de lactancia,
- Mujeres Posmenopáusicas,
- Adultos de 60 años o mayores, y
- Personas con discapacidad y enfermos crónicos.

1.3. Cuantificación de la población que tiene el problema o necesidad

Para cuantificar la población potencial del PASL es necesario calcular el tamaño de los grupos poblacionales que el Programa atiende. Una vez que se identifica esta población es posible determinar el número de hogares con miembros en al menos uno de los grupos que focaliza el Programa. De tal manera que la población potencial se obtiene al clasificar dichos hogares en pobres y no pobres, de acuerdo al criterio de pobreza patrimonial.²

La estimación de la población potencial se basa en la información de la Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2008: se calcula que la población potencial del PASL ascendió a **8 millones 794 mil 848 hogares**.^{3,4} Adicionalmente, el mismo documento presenta una caracterización de la población potencial que toma en cuenta las condiciones socioeconómicas y las carencias que padece esta población.

² La pobreza patrimonial se define como la insuficiencia del ingreso disponible para adquirir la canasta alimentaria, así como realizar los gastos necesarios en salud, vestido, vivienda, transporte y educación, aunque la totalidad del ingreso del hogar fuera utilizado exclusivamente para la adquisición de estos bienes y servicios.

³ La población en estos hogares sumó 44 millones 752 mil 828 personas, de los cuales 24 millones 252 mil 237 forman parte de los grupos que focaliza el PASL.

⁴ La ENIGH 2008, de la cual se deriva el cálculo de la población potencial, no considera la conciliación poblacional con base en los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010.

1.4. Definición y cuantificación de la población objetivo

La población objetivo se define como el subconjunto de la población potencial que un programa público puede atender en el corto y mediano plazo, tomando en consideración las limitaciones financieras e institucionales existentes. Para el caso específico del PASL, en el Diagnóstico se definió a la población objetivo como **los hogares en condición de pobreza patrimonial que tienen al menos un miembro en los grupos que focaliza el Programa y que no son beneficiarios de Programa de Desarrollo Humano Oportunidades**. Es decir, la población objetivo se identificó como los hogares en la población potencial menos los hogares beneficiarios de Oportunidades.

De esta manera, se buscar evitar duplicidades en los apoyos que otorgan los programas sociales del gobierno federal, asimismo se procura maximizar la eficiencia de la red de protección social para la población de escasos recursos. Esto es, puesto que Oportunidades otorga transferencias para el desarrollo de capacidades básicas de salud, educación y alimentación, se considera que los beneficiarios de este programa ya cuentan con un apoyo destinado a la mejora de su salud y alimentación. Lo mismo sucede con el Programa de Apoyo Alimentario.⁵

Tomando en cuenta lo anterior, se obtuvo que para 2008 la población objetivo del Programa ascendió a **6 millones 201 mil 59 hogares**.⁶

⁵ Conviene destacar que el PASL y Oportunidades no son idénticos, sino que más bien complementan sus esfuerzos para contribuir al desarrollo social del país. En efecto, a pesar de la amplia cobertura de Oportunidades, aún existen hogares que no acceden a este programa y que por lo tanto el PASL busca beneficiar. Además, el programa Oportunidades se enfoca en atender a la población en condición de pobreza extrema, mientras que el PASL beneficia a la población vulnerable que padece niveles más moderados de pobreza.

⁶ Los integrantes de estos hogares sumaron 30 millones 60 mil 831 personas, de los cuales 16 millones 427 mil 530 formaban parte de los grupos vulnerables que atiende el PASL.

1.5. Revisión y actualización del Diagnóstico

El Diagnóstico es el documento donde se identifica el problema que justifica la intervención gubernamental por medio del PASL, las principales causas y efectos de dicha problemática, así como la población que presenta el problema o la necesidad. Este documento será revisado al menos cada dos años y, en su caso, actualizado.⁷

Asimismo, la actualización de la población potencial de los programas sociales, se realizará en función de la disponibilidad de la información estadística necesaria para llevar a cabo la estimación de estas poblaciones. En el caso del PASL, la fuente de información utilizada es la ENIGH, la cual se levanta cada dos años, en los meses de agosto y noviembre —la siguiente edición de la ENIGH será en 2012. Usualmente, la información de la encuesta se encuentra disponible al público hacia la mitad del año siguiente de que ésta ha sido levantada, en tanto que la actualización de la población potencial del Programa se presentará 6 meses después de la publicación de la encuesta.

⁷ En 2012 se revisará y, en su caso, se actualizará el *Diagnóstico de LICONSA*. La presente Nota actualiza las estimaciones de las poblaciones en función de la información más reciente.

II. Actualización de las poblaciones

En este apartado se presenta la estimación de las poblaciones potencial y objetivo con base en la información estadística más reciente, en este caso la ENIGH 2010, cuyos resultados fueron publicados a finales de julio de 2011.

2.1 Población potencial

En el apartado 1.3 se presentó la definición de población potencial utilizada en el Diagnóstico, así como la estimación de esta población con datos de 2008. Para actualizar el cálculo de la población potencial con información de la ENIGH 2010 es necesario modificar el proceso metodológico que estima el tamaño de los grupos poblacionales que atiende el Programa. Asimismo, es necesario tomar en cuenta las innovaciones en la ENIGH 2010 respecto a la ENIGH 2008. A continuación se describen los cambios metodológicos introducidos para identificar y cuantificar la población que focaliza el PASL:

- **Niños y niñas entre 0 y 12 años.** El procedimiento para estimar esta población se mantiene sin cambios. El cálculo se realiza en base a la edad que reporta la población encuestada en la ENIGH.
- **Mujeres adolescentes de 13 a 15 años.** Esta población se identifica con la información sobre el sexo y la edad de los encuestados. El procedimiento de cálculo no cambia.
- **Mujeres embarazadas y en periodo de lactancia:** No es posible identificar a las mujeres embarazadas con la información en la ENIGH, por lo que esta población no fue considerada para estimar la población potencial en ninguno de los años, 2008 o 2010. Por otro lado, la ENIGH 2010 proporciona información que vincula directamente a las mujeres en la población encuestada que son madres con sus hijos, lo cual permite una identificación precisa de las mujeres en periodo de lactancia, esto es, de las madres con hijos entre 0 y 2 años. Esta información en la encuesta de 2010 representa un avance en relación a la información disponible para 2008.⁸

⁸ En la ENIGH 2008 sólo se contaba con la relación de parentesco que tienen los integrantes del hogar respecto al jefe de hogar, por lo que era necesario asumir supuestos sobre el parentesco para identificar a las posibles madres de niños de 2 años o menos.

- **Mujeres posmenopáusicas.** En el Diagnóstico esta población se identificó como las mujeres entre 52 y 60 años de edad.⁹ Sin embargo, en las Reglas de Operación 2011 del Programa se especifica que este grupo está conformado por mujeres de 45 a 59 años de edad. En la estimación de la población potencial se incorpora la modificación correspondiente.
- **Adultos de 60 años o mayores:** No hay cambios. Se utiliza la información sobre la edad de los encuestados en la ENIGH.
- **Personas con discapacidad y enfermos crónicos:** Ninguna de las dos encuestas, ni la ENIGH 2008 ni la de 2010, reportan información sobre individuos que padecen enfermedades crónicas, por lo que este grupo no se incluye en la estimación de la población potencial. Por otro lado, para estimar el tamaño de la población que sufre alguna discapacidad, la ENIGH 2010 reporta la información sobre los individuos que sufren discapacidad, lo cual es una mejoría respecto a la ENIGH 2008, donde únicamente se informaba sobre los hogares con integrantes que padecen alguna discapacidad.

Para actualizar la población potencial se realizaron adecuaciones al proceso de cálculo, incorporando los cambios arriba mencionados. **De tal manera que para 2010 se obtuvo una población potencial de 12 millones 43 mil 378 hogares.**¹⁰ Las personas que habitan en los hogares que conforman la población potencial sumaron 55 millones 961 mil 86 en 2010, de los cuales 32 millones 739 mil 452 individuos forman parte de los grupos que focaliza el PASL.¹¹

Cuadro 1. Población potencial del PASL bajo el criterio de pobreza patrimonial 2010 (millones)

Grupo poblacional	Hogares	Población
Población potencial	12.0	32.7
Niños y niñas entre 0 y 12 años	8.9	18.6
Mujeres adolescentes entre 13 y 15 años	1.8	2.0
Madres lactantes	3.3	3.4
Mujeres de 45 a 59 años	3.1	3.1
Adultos de 60 años o mayores	3.3	4.7
Personas con discapacidad	2.2	2.7

Fuente: Cálculos de la DGAP, con información de la ENIGH 2010.

⁹ En este sentido, el Diagnóstico sigue a la Organización Mundial de la Salud que identifica a las mujeres Posmenopáusicas como aquéllas que tienen entre 52 y 60 años.

¹⁰ La ENIGH 2010 ya contiene los factores de expansión armonizados con respecto a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, lo cual incide en la estimación de la población potencial.

¹¹ En el Anexo 1 se presenta la Rutina en STATA que cuantifica la población potencial bajo el criterio de pobreza patrimonial.

2.2 Población objetivo

Siguiendo el mismo criterio del Diagnóstico para definir a la población objetivo, es decir, sustraer de la población potencial los hogares que son beneficiarios de Oportunidades,¹² para 2010 se estimó una **población objetivo de 10 millones 249 mil 819 de hogares**. Los individuos que habitan dichos hogares suman 45 millones 493 mil 131, de los cuales 26 millones 779 mil 20 personas pertenecen a los grupos de población que atiende el PASL.

¹² Con datos de la ENIGH 2010, el número de hogares con beneficiarios de Oportunidades suman 4,872,534. Al cierre de 2010, mientras tanto el padrón de Oportunidades registra un total de 5,818,954 hogares beneficiarios, esto es, la ENIGH sólo captura el 84% del padrón del programa.

III. Identificación de las poblaciones con criterios de la medición multidimensional de la pobreza

En esta sección se presenta la definición y cuantificación de la población potencial del PASL con base en criterios de pobreza multidimensional. Asimismo, se presenta la definición de la población objetivo que contempla cambios respecto a la presentada anteriormente en el Diagnóstico. Dicho ajuste se describe y fundamenta en esta sección.

3.1 Lineamientos del CONEVAL

El 16 de junio de 2010 el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) emitió los Lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza. En el artículo 9 de dichos lineamientos se establece que las dependencias y entidades deberán identificar a las personas o grupos de personas en situación de pobreza mediante la selección de alguno de los siguientes criterios, o una combinación de los mismos:

- a. Criterios asociados al bienestar económico,
- b. Criterios asociados a las carencias sociales,
- c. Criterios asociados al contexto territorial.

En el artículo 10, los lineamientos señalan que las dependencias y entidades deberán elegir para cada uno de los diferentes programas de desarrollo social el método de identificación de las personas o grupos de personas en situación de pobreza que guarde mayor consistencia con los objetivos, propósitos y acciones del mismo.

3.2 Población potencial: definición y cuantificación

La población potencial del PASL con base en los criterios de la medición multidimensional de la pobreza queda definida de la manera siguiente:

Hogares con ingreso per cápita inferior al valor de la Línea de Bienestar económico, y que no son beneficiarios de los programas Desarrollo Humano Oportunidades o de Apoyo

Alimentario, y que cuentan con integrantes que pertenecen a alguno de los siguientes grupos:

- Niños y niñas entre 0 y 12 años,
- Mujeres de 13 a 15 años,
- Mujeres embarazadas y en periodo de lactancia,
- Mujeres de 45 a 59 años,
- Adultos de 60 años o mayores, y
- Personas con discapacidad y enfermos crónicos.

Nótese que en la nueva definición de población potencial se elimina la posibilidad de duplicidades en los padrones de beneficiarios de los siguientes programas sociales: Programa de Desarrollo Humano Oportunidades y de Apoyo Alimentario. Esta condición para identificar a los beneficiarios potenciales del PASL resulta adecuada para el propósito de acotar con mayor precisión a la población que presenta el problema o la necesidad que el Programa busca resolver.

Por otro lado, la línea de pobreza de referencia cambia de la línea de pobreza patrimonial a la denominada Línea de Bienestar.¹³ Esta última es equivalente al valor monetario de una canasta alimentaria y no alimentaria de consumo básico y se expresa en términos per cápita. En agosto de 2010, que es el mes de referencia para la medida oficial de pobreza, la Línea de Bienestar asumió el valor de \$2,114 en el ámbito urbano y \$1,329 en el rural.

En adición a las consideraciones anteriores, cabe destacar que la nueva definición de población potencial se mantiene en línea con el criterio de bienestar económico, justo como lo hacía la definición anterior, ello refleja que el apoyo del PASL a sus beneficiarios incide directamente en la capacidad de consumo de las personas y, por lo tanto, tiene un efecto positivo en el ingreso de las familias que reciben el subsidio, además de los beneficios nutricionales que implica el consumo de la leche fortificada que distribuye el PASL.

¹³ El ingreso corriente total per cápita (ictpc) se calcula a nivel del hogar y por tanto, si un hogar tiene un ictpc menor a la línea de bienestar, se considera que todos los integrantes tienen un ingreso inferior a dicho umbral con ello, al menos todos los integrantes son clasificados como vulnerables por ingreso cuando no presenten carencias sociales, o bien, pobres multidimensionales si presentan al menos una carencia social.

Una vez definida la población potencial, el tamaño de ésta se puede estimar con la información del Módulo de Condiciones Socioeconómicas de la ENIGH 2010 (MCS-ENIGH 2010).¹⁴ Asimismo, para este cálculo se utilizan los datos de la medición de la pobreza multidimensional generados por el CONEVAL y que se han puesto a disposición del público en el sitio oficial de dicha institución.¹⁵ Nótese que, a diferencia de la ENIGH tradicional, el diseño muestral de la MCS-ENIGH permite realizar inferencia estadística a nivel de las entidades federativas, facilitando la ubicación territorial de la población potencial.¹⁶

Cuadro 2. Población potencial PASL, criterio de línea de bienestar (millones)

Grupo poblacional	Hogares	Individuos
Población potencial	10.9	26.8
Niños y niñas entre 0 y 12 años	7.0	13.9
Mujeres adolescentes entre 13 y 15 años	1.2	1.3
Madres lactantes	2.7	2.8
Mujeres de 45 a 59 años	3.0	3.0
Adultos de 60 años o mayores	3.9	5.0
Personas con discapacidad	2.1	2.6

Fuente: Cálculos de la DGAP, con información del MCS-ENIGH 2010.

Con base en el MCS-ENIGH 2010, se identificó **una población potencial para PASL de 10 millones 847 mil 902 hogares**, los cuales cuentan con al menos un miembro que pertenece a los grupos vulnerables que el Programa focaliza y perciben un ingreso per cápita inferior al valor de la Línea de Bienestar.

En dichos hogares habitan 47 millones 277 mil 513 personas, de las cuales 26 millones 751 mil 152 son parte de la población focalizada por el PASL. En el Cuadro 2 se presentan la cuantificación de la población potencial, desagregada por grupos de atención, en el ámbito nacional, mientras que en el Cuadro 3 se ubica territorialmente, a nivel de entidad federativa, a los hogares e individuos que integran la población potencial.

¹⁴ En el MCS-ENIGH 2010 se captura a 4,980,999 hogares beneficiarios de Oportunidades, 86% del padrón al cierre de 2010. Asimismo, en la encuesta se captura un total de 213,857 hogares beneficiarios del Programa de Apoyo Alimentario, lo que representa 32% del padrón al cierre de 2010 que ascendía a 677,027 hogares. Por lo tanto, la población potencial puede estar sobreestimada por el uso de una muestra cuyo diseño no tiene como objetivo la representatividad de los programas sociales, sino el ingreso de los hogares.

¹⁵ La medida oficial de la pobreza también se genera a partir de la información en el MCS-ENIGH.

¹⁶ En el Anexo 2 se presenta la Rutina en STATA que cuantifica la población potencial bajo el criterio de Línea de Bienestar.

**Cuadro 3. Población potencial de PASL, MCS-ENIGH 2010
(Miles)**

Entidad	Hogares	Personas
Aguascalientes	102.8	252.1
Baja California	250.1	618.9
Baja California Sur	47.6	114.6
Campeche	80.0	186.6
Coahuila	246.0	610.0
Colima	55.4	130.0
Chiapas	520.7	1,301.6
Chihuahua	401.9	921.8
Distrito Federal	659.1	1,531.0
Durango	181.0	473.4
Guanajuato	534.9	1,382.2
Guerrero	345.7	855.0
Hidalgo	291.4	690.0
Jalisco	643.9	1,745.9
México	1,396.6	3,715.6
Michoacán	479.3	1,192.2
Morelos	179.7	405.2
Nayarit	101.9	238.6
Nuevo León	301.1	743.0
Oaxaca	420.3	1,033.3
Puebla	650.9	1,639.0
Querétaro	163.8	401.2
Quintana Roo	96.6	223.9
San Luis Potosí	254.8	620.3
Sinaloa	240.4	573.8
Sonora	210.2	498.7
Tabasco	230.2	552.0
Tamaulipas	342.3	781.9
Tlaxcala	150.3	358.4
Veracruz	889.2	2,049.0
Yucatán	193.6	475.4
Zacatecas	186.2	436.6
Nacional	10,847.9	26,751.2

Fuente: Cálculos de la DGAP con base en el MCS-ENIGH 2010

3.3 Población objetivo: definición y cuantificación

El PASL calcula para cada ejercicio presupuestal una población objetivo con base en el promedio histórico de consumo, en el tipo de leche distribuida y en los grupos de población a los cuales pertenecen los beneficiarios, tomando en cuenta la cantidad de litros de leche que podrán ser producidos y distribuidos con el presupuesto autorizado, así como las estimaciones de los precios de la leche nacional y de importación.

Las metas estatales se determinan con base en la meta nacional y los siguientes factores por entidad federativa:

- Cantidad de personas que se estima estarán registradas en el padrón al cierre del ejercicio inmediato anterior.
- Población potencial.
- Infraestructura y capacidad administrativa: personal de promotoría social, puntos de atención en operación y rutas de distribución de leche.
- Ubicación de localidades o zonas no atendidas, y su distancia a la infraestructura actualmente en operación.

La estimación de la población objetivo para los ejercicios 2011 y 2012 se presentan en el Cuadro 4.

Cuadro 4. Población objetivo del PASL, 2011-2012
(Miles)

Entidad	2011		2012	
	Hogares	Individuos	Hogares	Individuos
Aguascalientes	23.5	48.9	24.0	48.0
Baja California	21.0	44.6	20.9	42.5
Baja California Sur	12.6	24.9	12.8	24.6
Campeche	17.8	31.3	18.8	31.5
Coahuila	39.0	70.9	38.8	69.1
Colima	13.3	30.1	13.0	29.8
Chiapas	62.2	113.9	63.4	113.6
Chihuahua	36.5	76.2	38.6	77.7
Distrito Federal	593.9	1,142.1	605.4	1,142.9
Durango	49.7	86.6	51.2	88.6
Guanajuato	103.6	209.0	107.0	210.3
Guerrero	58.7	111.1	62.9	114.8
Hidalgo	103.8	210.3	102.7	204.9
Jalisco	138.6	316.2	141.6	313.4
Estado de México	891.3	1,890.1	905.4	1,891.3
Michoacán	96.0	191.7	100.6	192.4
Morelos	63.5	120.6	66.1	121.4
Nayarit	51.5	102.7	53.4	102.8
Nuevo León	32.5	60.7	33.4	61.3
Oaxaca	48.5	109.5	50.3	112.3
Puebla	71.3	133.7	75.4	137.0
Querétaro	37.5	70.2	39.1	71.7
Quintana Roo	20.6	42.6	20.8	42.9
San Luis Potosí	58.4	118.4	61.1	120.3
Sinaloa	36.5	79.6	37.4	75.7
Sonora	34.2	62.9	34.6	63.0
Tabasco	32.3	60.4	33.0	60.5
Tamaulipas	25.8	48.7	26.5	49.0
Tlaxcala	36.0	69.5	37.4	68.5
Veracruz	109.0	197.9	108.0	194.7
Yucatán	35.2	74.2	36.4	75.8
Zacatecas	54.3	107.1	57.0	109.2
Nacional	3,008.7	6,056.7	3,077.3	6,061.5

Fuente: LICONSA.

3.4 Revisión y actualización de las poblaciones

Para actualizar el cálculo de la población potencial es imprescindible que, a su vez, la fuente de información primaria sea actualizada. En el caso del PASL la información necesaria para estimar la población potencial proviene del Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS) que se levanta junto con la ENIGH.

La frecuencia de actualización de dicha fuente es bienal y su levantamiento se realiza entre agosto y noviembre del año en cuestión, sin embargo los resultados se dan a conocer a mediados del año siguiente. La población potencial del PASL se actualizará al menos seis meses después que la información de la encuesta se encuentre disponible. Por su parte, el cálculo de la población objetivo se actualizará anualmente en función de la disponibilidad de la información que se menciona en el apartado 3.3.

Anexo 1. Cuantificación de la población potencial y objetivo del Programa de Abasto Social de Leche con base en el criterio de pobreza patrimonial

Fuente de información: ENIGH 2010

Programa Estadístico: STATA 11

```
clear all
/*EL PROGRAMA CUANTIFICA LAS POBLACIONES POTENCIAL Y OBJETIVO DEL PASL CON BASE
EN LA ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO Y GASTO DE LOS HOGARES 2010 (ENIGH 2010)*/
*****

* Primero, se identifica a las madres de niños entre 0 y 2 años
*****

use "poblacion.dta", clear
gen bebe=. /*la variable dicotómica bebe identifica a los niños menores de 2 años*/
replace bebe=1 if edad>=0 & edad<=2 & edad!=.
replace bebe=0 if edad >2 & edad!=.
keep if bebe==1
gen madre=. /*la variable dicotómica madre identifica a las madres de menores de 2 años*/
replace madre=1 if id_madre=="1"
replace madre=0 if nr_madre=="-1"
keep if madre==1
gen foliom=folioviv+foliohog+nr_madre
collapse (max) madre, by (foliom)
sort foliom
save "lactantes.dta", replace
*****

*Se identifica a los beneficiarios del Programa Oportunidades
*****

use "ingresos.dta", clear
gen pdho01=. /* la variable pdho01 identifica a los hogares que reportan ingresos del Programa
Oportunidades */
replace pdho01=1 if clave=="P042" /*P042 es la clave de ingresos provenientes del Programa
Oportunidades*/
recode pdho01 (.=0)
collapse (max) pdho01, by (folioviv foliohog)
keep if pdho01==1
save "pdho01.dta", replace
use "poblacion.dta", clear
gen pdho02=. /* la variable pdho02 identifica a hogares de becarios del Programa Oportunidades */
replace pdho02=1 if (tiene_b=="1" & otorg_b=="1")
recode pdho02 (.=0)
collapse (max) pdho02, by(folioviv foliohog)
keep if pdho02==1
save "pdho02.dta", replace
*****

di in red "Grupos poblacionales que atiende el PASL"
*****

use "poblacion.dta", clear
gen folio=folioviv+foliohog
sort folio
joinby folio using "basefinal10.dta", unm(both) _merge(m1)
tab m1
drop m1
sort folioviv foliohog
merge folioviv foliohog using "pdho01.dta"
tab _m
drop _m
```

```
sort folioviv foliohog
merge folioviv foliohog using "pdho02.dta"
tab _m
drop _m
gen foliom=folioviv+foliohog+numren
sort foliom
merge foliom using "lactantes.dta"
tab _m
drop _m
sort folioviv foliohog numren
recode pdho01 (.=0)
recode pdho02 (.=0)
recode madre(.=0)
destring sexo, replace
*****
```

***Identificación de grupos vulnerables**

```
*****
gen niños=(edad>=0 & edad<=12)
gen adol_muj=((edad>=13 & edad<=15) & sexo==2)
gen muj_post=((edad>=45 & edad<=59) & sexo==2)
gen disca=((disc1>="1" & disc1<="7") & edad>12)
gen am=(edad>=60 & edad!=.)
save "poblacionesliconsa_v2.dta", replace
*****
di in red "Grupos vulnerables"
*****
```

/* Se obtiene el número de individuos en los grupos vulnerables y de éstos los que se encuentran en situación de pobreza patrimonial */

```
tab niños [w=factor]
tab niños if (niños==1 & pobl3==1) [w=factor]
tab adol_muj [w=factor]
tab adol_muj if (adol_muj==1 & pobl3==1) [w=factor]
tab muj_post [w=factor]
tab muj_post if (muj_post==1 & pobl3==1) [w=factor]
tab madre [w=factor]
tab madre if (madre==1 & pobl3==1) [w=factor]
tab disca [w=factor]
tab disca if (disca==1 & pobl3==1) [w=factor]
tab am [w=factor]
tab am if (am==1 & pobl3==1) [w=factor]
*****
```

```
di in red "Poblaciones potencial y objetivo (individuos)"
*****
```

/* Se obtiene el número de individuos en los grupos vulnerables, cuidando de no incurrir en doble contabilidad*/

```
gen grup_vuln=(madre==1 | niños==1 | adol_muj==1 | muj_post==1 | disca==1 | am==1)
tab grup_vuln [w=factor]
```

/* Se obtiene la población potencial del PASL: individuos en grupos vulnerables, con ingresos inferiores a la línea de bienestar patrimonial*/

```
tab grup_vul if pobl3==1 [w=factor]
```

/* Se obtiene la población objetivo del PASL: individuos en la población potencial no beneficiarios del Programa Oportunidades*/

```
tab grup_vul if pobl3==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) [w=factor]
collapse (sum) grup_vul madre niños adol_muj muj_post disca am, by(folio)
joinby folio using "poblacionesliconsa_v2.dta", unmerge
tab _merge
duplicates drop folio, force
```

di in red "Hogares que forman parte de la población potencial"

/*Hogares que pertenecen a los grupos que focaliza el PASL*/

gen niñosh=1 if niños>=1 & niños!=. & pobl3==1

tab niñosh [w=factor]

gen amujh=1 if adol_muj>=1 & adol_muj!=. & pobl3==1

tab amujh [w=factor]

gen mposth=1 if muj_post>=1 & muj_post!=. & pobl3==1

tab mposth [w=factor]

gen madreh=1 if madre>=1 & madre!=. & pobl3==1

tab madreh [w=factor]

gen disch=1 if disca>=1 & disca!=. & pobl3==1

tab disch [w=factor]

gen amh=1 if am>=1 & am!=. & pobl3==1

tab amh [w=factor]

/*Población potencial del PASL (HOGARES)

gen potencial=1 if grup_vul>=1 & grup_vul!=. & pobl3==1

tab potencial [w=factor]

tab potencial [w=factorp]

/*Población beneficiaria de Oportunidades (HOGARES)

gen pdho=.

replace pdho=1 if (pdho01==1 | pdho02==1) & pdho01!=. & pdho02!=.

recode pdho (.=0)

tab pdho [w=factor]

/*Población beneficiaria de Oportunidades (INDIVIDUOS)

tab pdho [w=factorp]

/*Población objetivo del PASL (HOGARES)

gen objetivo=1 if potencial==1 & (pdho01==0 | pdho02==0)

tab objetivo [w=factor]

tab objetivo [w=factorp]

Anexo 2.Cuantificación de la población potencial del PASL con base en el criterio de la línea de bienestar

Fuente de información: MCS-ENIGH 2010

Programa Estadístico: STATA 11

```
clear all
set mem 150m
set more off
/*EL PROGRAMA CUANTIFICA LA POBLACIÓN POTENCIAL DEL PASL CON BASE EN EL MÓDULO DE
CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DE LA ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO Y GASTO DE LOS
HOGARES 2010 (MCS-ENIGH 2010)*/
```

* Primero se identifica a las madres de niños entre 0 y 2 años

```
*****
use "poblacion10.dta", clear
gen bebe=. /*la variable dicotómica bebe identifica a los niños menores de 2 años*/
replace bebe=1 if edad>=0 & edad<=2 & edad!=.
replace bebe=0 if edad >2 & edad!=.
keep if bebe==1
gen madre=. /*la variable dicotómica madre identifica a las madres de menores de 2 años*/
replace madre=1 if id_madre=="1"
replace madre=0 if nr_madre=="-1"
keep if madre==1
gen foliom=proyecto+folioviv+foliohog+nr_madre
collapse (max) madre, by (foliom)
sort foliom
save "lactantes.dta", replace
*****
```

*Se identifica a los beneficiarios del Programa Oportunidades

```
*****
use "ingresos10.dta", clear
gen pdho01=. /* la variable pdho01 identifica a los hogares que reportan ingresos del Programa
Oportunidades */
replace pdho01=1 if clave=="P042"
recode pdho01 (.=0)
collapse (max) pdho01, by (proyecto folioviv foliohog)
keep if pdho01==1
save "pdho01.dta", replace
use "poblacion10.dta", clear
gen pdho02=. /* la variable pdho02 identifica a los hogares de los becarios del Programa
Oportunidades */
replace pdho02=1 if (tiene_b=="1" & otorg_b=="1")
recode pdho02 (.=0)
collapse (max) pdho02, by (proyecto folioviv foliohog)
keep if pdho02==1
save "pdho02.dta", replace
*****
```

*Se identifica a los beneficiarios del Programa de Apoyo Alimentario

```
*****
use "ingresos10.dta", clear
gen pal=. /* la variable pal identifica a los hogares que reportan ingresos del Programa de Apoyo
Alimentario */
replace pal=1 if clave=="P046"
recode pal (.=0)
collapse (max) pal, by (proyecto folioviv foliohog)
keep if pal==1
save "pal.dta", replace
```

di in red "Grupos que focaliza PASL"

use "pobreza_multidimensional10.dta", clear

sort proyecto folioviv foliohog numren

merge proyecto folioviv foliohog numren using "poblacion10.dta"

tab _m

drop if _merge==2

drop _m

sort proyecto folioviv foliohog

merge proyecto folioviv foliohog using "pdho01.dta"

tab _m

drop _m

sort proyecto folioviv foliohog

merge proyecto folioviv foliohog using "pdho02.dta"

tab _m

drop _m

sort proyecto folioviv foliohog

merge proyecto folioviv foliohog using "pal.dta"

tab _m

drop _m

sort proyecto folioviv foliohog numren

recode pdho01 (.=0)

recode pdho02 (.=0)

recode pal (.=0)

destring sexo, replace

keep proyecto folioviv foliohog numren pdho01 pdho02 pal sexo edad disc1 plb factor ent

save "poblacionesliconsa.dta", replace

gen foliom=proyecto+folioviv+foliohog+numren

sort foliom

merge foliom using "lactantes.dta"

tab _m

drop if _merge==2

drop _m

recode madre(.=0)

***Identificación de grupos vulnerables**

gen niños=(edad>=0 & edad<12)

gen adol_muj=((edad>=13 & edad<=15) & sexo==2)

gen muj_post=((edad>=45 & edad<=59) & sexo==2)

gen disca=((disc1>="1" & disc1<="7") & edad>=12)

gen am=(edad>=60 & edad!=.)

/*Población beneficiaria de Oportunidades (Individuos)

gen pdho=.

replace pdho=1 if (pdho01==1 | pdho02==1) & pdho01!=. & pdho02!=.

recode pdho (.=0)

tab pdho [w=factor]

/*Población beneficiaria de PAL (Individuos)

tab pal [w=factor]

/* Se obtiene el número de individuos en los grupos vulnerables y de éstos los que pertenecen a la población potencial*/

tab niños [w=factor]

tab niños if (niños==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]

tab adol_muj [w=factor]

tab adol_muj if (adol_muj==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]

tab muj_post [w=factor]

tab muj_post if (muj_post==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]

tab madre [w=factor]

```
tab madre if (madre==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]
tab disca [w=factor]
tab disca if (disca==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]
tab am [w=factor]
tab am if (am==1 & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0) [w=factor]
/* Se obtiene el número de individuos en los grupos vulnerables, cuidando de no incurrir en doble
contabilidad*/
gen grup_vuln=(madre==1 | niños==1 | adol_muj==1 | muj_post==1 | disca==1 | am==1)
tab grup_vuln [w=factor]
/* Se obtiene la población potencial del PASL, a nivel de individuos*/
tab grup_vul if plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0 [w=factor]
/*Población potencial a nivel de entidad federativa */
tab ent grup_vul if plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0 [w=factor]
collapse (sum) grup_vul madre niños adol_muj muj_post disca am, by(proyecto folioviv foliohog)
joinby proyecto folioviv foliohog using "poblacionesliconsa.dta", unsm(both)
tab _merge
drop _m
gen folio = proyecto + folioviv + foliohog
duplicates drop folio, force
*****
di in red "Grupos vulnerables (Hogares)"
*****
gen niñosh=1 if niños>=1 & niños!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab niñosh [w=factor]
gen amujh=1 if adol_muj>=1 & adol_muj!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab amujh [w=factor]
gen mposth=1 if muj_post>=1 & muj_post!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab mposth [w=factor]
gen madreh=1 if madre>=1 & madre!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab madreh [w=factor]
gen disch=1 if disca>=1 & disca!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab disch [w=factor]
gen amh=1 if am>=1 & am!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab amh [w=factor]
/*Población beneficiaria de Oportunidades (Hogares)
gen pdho=.
replace pdho=1 if (pdho01==1 | pdho02==1) & pdho01!=. & pdho02!=.
recode pdho (.=0)
tab pdho [w=factor]
/*Población beneficiaria de PAL (Hogares)
tab pal [w=factor]
*****
di in red "Población potencial (Hogares)"
*****
gen potencial=1 if grup_vul>=1 & grup_vul!=. & plb==1 & (pdho01==0 | pdho02==0) & pal==0
tab potencial [w=factor]
/*Población potencial a nivel de entidad federativa */
tab ent potencial [w=factor]
*****
di in red "Integrantes de los hogares en la población potencial"
*****
keep proyecto folioviv foliohog potencial
sort proyecto folioviv foliohog
save "pobp.dta", replace
use "pobreza_multidimensional10.dta", clear
merge proyecto folioviv foliohog using "pobp.dta"
tab _m
drop _m
tab potencial [w=factor]
```