

I. AVANCES Y RETOS DE LA POLÍTICA SOCIAL

Salud y nutrición en México

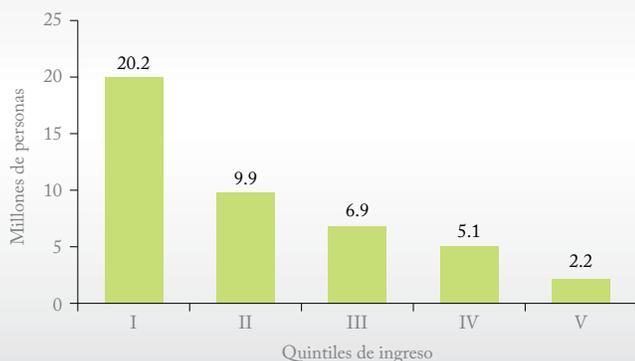
La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2012 (Ensanut)¹ proporciona un panorama sobre la frecuencia, distribución, tendencias y determinantes de las condiciones de salud y nutrición de los hogares y personas en México. La información está disponible a nivel nacional y se puede desagregar por ámbito rural-urbano, por entidades federativas y por estratos socioeconómicos.

En materia de salud y nutrición la encuesta revela los siguientes avances:

Salud

- A nivel nacional, en 2012 el acceso a la protección en salud fue de casi 79 por ciento. Cabe destacar el notable aumento de la cobertura en servicios de salud, de 39.8 millones de personas en 2000 a 85.8 millones en 2012.
- Considerando sólo el Sistema de Protección Social en Salud (Seguro Popular), entre 2006 y 2012 se cuadruplicó el número de afiliados pasando de 10.8 millones a 44.4 millones.
- Los afiliados al Seguro Popular se concentran en los sectores de menores ingresos (ver gráfica 1). En efecto, la relación entre el número de afiliados en el 20 por ciento de la población con menores ingresos y el número de afiliados en el 20 por ciento con ingresos más altos es de 9 a 1.

Gráfica 1. Afiliación al Seguro Popular por quintiles.

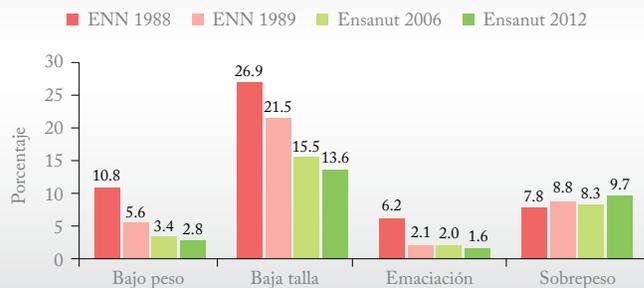


Fuente: Instituto Nacional de Salud Pública (2012).

Nutrición

- A nivel nacional, 2.8 por ciento de los menores de cinco años tienen bajo peso, 13.6 por ciento baja talla y 1.6 por ciento desnutrición aguda (emaciación).
- Entre 1988 y 2012, el bajo peso, la talla baja y la emaciación entre los menores de cinco años han disminuido de manera constante. Sin embargo, al mismo tiempo el sobrepeso ha ido en aumento (ver gráfica 2).

Gráfica 2. Prevalencia de bajo peso, baja talla, emaciación y sobrepeso en menores de cinco años, 1988-2012.



Fuente: Instituto Nacional de Salud Pública (2012).

- En la región Sur se registra la mayor prevalencia de talla baja entre los niños menores de cinco años (19.2 por ciento). Las localidades rurales de esta región presentan una prevalencia del 27.5 por ciento, esto es 13.9 puntos porcentuales arriba del promedio nacional.
- La prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad en niños preescolares se registra en mayor medida en la región Norte del país (12 por ciento).
- La prevalencia de anemia fue de 23.3 por ciento entre los niños preescolares. La mayor prevalencia de anemia (38 por ciento) se observó en los niños de 12 a 23 meses de edad, mientras que los niños de cuatro años presentaron un 13.7 por ciento.
- 35 por ciento de los adolescentes entre 12 y 19 años presentaron sobrepeso u obesidad. Esto es, uno de cada cinco tiene sobrepeso y uno de cada diez presenta obesidad.
- A nivel nacional, el 5.6 por ciento de los adolescentes tiene anemia.

¹ Dicha encuesta es coordinada y levantada por el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP); las bases de datos y los documentos metodológicos se pueden consultar en www.ensanut.insp.mx

- Entre los adolescentes de 10 a 19 años, los que enfrentan riesgos de padecer un trastorno de la conducta alimentaria representan el 1.3 por ciento (1.9 en mujeres y 0.8 en hombres).
- Entre los adultos, existe una prevalencia combinada de sobrepeso u obesidad de 73 por ciento para las mujeres y de 69.4 por ciento para los hombres.

II. ACCIONES DE LA SEDESOL

Perspectivas de la atención a personas adultas mayores

En nuestro país, las y los adultos mayores (AM) representan un grupo social altamente vulnerable cuya atención ha despertado un gran interés en la sociedad mexicana. Desde 1979, con la creación del Instituto Nacional de la Senectud (actualmente Inapam), por decreto presidencial, hasta la década de los 90 en que iniciaron en algunos estados del país los programas de transferencias monetarias a este grupo poblacional, la atención a las personas adultas mayores se transformó de esquemas de tipo asistencialista a los esquemas actuales que buscan garantizar los derechos sociales de este grupo.

Esta concepción garantista no solamente tiene como fundamento la búsqueda de la justicia social para las y los ciudadanos que han aportado gran parte de su vida al crecimiento y desarrollo del país, sino que está sustentada en la evidencia empírica que revela lo siguiente: con mayores recursos destinados a la atención preventiva de los síntomas de deterioro de la salud física y mental disminuyen los

costos de la atención de las enfermedades crónicas y aumenta la calidad de vida en los hogares de las y los adultos mayores.

Para el ejercicio 2013, el Gobierno de la República se ha propuesto avanzar en las políticas que buscan hacer efectivo el derecho de las personas adultas mayores a una vida digna, al ampliar la población objetivo del programa 70 y Más de la Sedesol, con la finalidad de incluir a toda la población de 65 años en adelante, que viva en cualquier localidad del país y no reciba pensiones de tipo contributivo.

Asimismo, para 2013 el programa incorpora nuevos elementos que fortalecen la participación comunitaria de las y los adultos mayores, con la intención de convertirlo en un instrumento para todos los órdenes de gobierno, así como para la sociedad mexicana en su conjunto.

En las reglas de operación 2012 del programa ya se consideraban actividades como la promoción de la protección social a través de la coordinación ins-

titucional y las acciones para aminorar el deterioro de la salud física y mental a través de la Red Social. Para 2013 se agregan las siguientes acciones:

- Apoyos para la inclusión financiera que amplían los beneficios económicos, de tal suerte que las y los beneficiarios no incurran en gastos adicionales debido a la administración de las cuentas bancarias o a la reposición de tarjetas extraviadas. Al mismo tiempo se realizará una intensiva campaña de capacitación para que las y los beneficiarios aprovechen cabalmente las ventajas de su incorporación al sistema bancario de pagos.
- Apoyos para rehabilitación, acondicionamiento y equipamiento de casas de día que permitirán contar con un espacio para realizar actividades que beneficien directamente el estado de salud física y mental de las y los adultos mayores.
- Apoyos para la constitución de comités comunitarios.

III. ESTUDIOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

Impacto de Oportunidades en el consumo de proteínas

Desde el inicio del programa Oportunidades se han llevado a cabo evaluaciones de su operación con la finalidad de identificar y cuantificar los impactos del programa en la educación, la salud, el ingreso y la alimentación de la población beneficiaria. Los resultados de estas evaluaciones, realizadas por instituciones académicas y de investigación con prestigio nacional e internacional, han contribuido a apoyar la toma de decisiones de política pública.²

Una contribución reciente a este cuerpo de evaluaciones fue publicada en la edición de febrero de 2013 del *American Economic Journal: Economic Policy*.³ El estudio se centra en el componente urbano del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, con el propósito de desarrollar un modelo que proporcione información sobre el cambio en el gasto en alimentos por parte de las familias beneficiarias, antes y después de su incorporación al programa.

² Para mayor información sobre los resultados de las evaluaciones al programa Oportunidades se puede consultar la memoria del programa Oportunidades en http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/2989/1/images/Memoria_OPORTUNIDADES.pdf

³ Manuela Angelucci y Orazio Attanasio (2013), "The Demand for Food of Poor Urban Mexican Households: Understanding Policy Impacts Using Structural Models", *American Economic Journal: Economic Policy*, Vol. 5, No. 1, febrero de 2013. Una versión previa del estudio se puede consultar en http://www.homepages.ucl.ac.uk/~uctpjrt/Files/Angelucci%20Attanasio_102011.pdf

Los principales resultados y conclusiones de la evaluación se presentan a continuación:

- i. El programa Oportunidades incrementó el gasto en alimentos (como proporción del ingreso) de las familias beneficiarias que residen en el sector urbano.
- ii. En particular, se observó un aumento en el gasto de las familias beneficiarias en alimentos con alto contenido de proteínas –carne, pescado, huevos y productos lácteos. En contraste, no se observó un aumento equivalente en el gasto en alimentos de las familias que no participan en el programa.
- iii. Los autores comparan estos resultados con las predicciones que se derivan de la teoría y de las estimaciones realizadas con información disponible antes de la operación del programa, y concluyen que los cambios positivos del gasto en alimentos son mayores a lo esperado.
- iv. Al clasificar el efecto del programa de acuerdo con las características de las familias beneficiarias, se obtiene que en las familias encabezadas por una mujer el aumento del gasto en alimentos fue menor que en las familias donde un hombre es el jefe de la familia.

Los autores interpretan el resultado (iv) de la siguiente manera: en hogares encabezados por hombres, Oportunidades fortaleció la posición de las mujeres dentro del hogar, ya que empezaron a recibir las transferencias monetarias que otorga el programa. Esto es, en las familias beneficiarias del sector urbano, las mujeres empezaron a controlar una mayor pro-

porción del ingreso en el hogar, lo cual se reflejó en un mayor gasto del hogar en alimentos, particularmente en alimentos con alto contenido de proteínas.

En contraste, en los hogares encabezados por una mujer, quien ya controlaba la mayor parte del ingreso del hogar, el programa Oportunidades no cambió sensiblemente el empoderamiento del sexo femenino, por lo que el aumento del gasto en alimentos fue proporcionalmente menor.

Las implicaciones de estos resultados para la toma de decisiones de política pública son relevantes, especialmente en el diseño de políticas que buscan beneficiar económicamente a integrantes de la sociedad y de la familia que habitualmente se han ubicado en posiciones de desventaja, como es el caso de las mujeres.

Es relevante también destacar el enfoque del estudio en el consumo de alimentos de las familias de menores ingresos en las áreas urbanas, ya que el impacto de Oportunidades, y en general de los programas de transferencias condicionadas, en las áreas urbanas es menos conocido que el impacto de estos en las áreas rurales. Sin embargo, la información estadística muestra que si bien quienes viven en pobreza extrema y reportan carencia de acceso a la alimentación residen eminentemente en localidades rurales, también de manera fundamental, esta población se concentra en sectores urbanos, donde la exclusión genera rezagos que es indispensable contrarrestar.

IV. INDICADORES MACROECONÓMICOS Y SU REPERCUSIÓN SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL

Durante la primera quincena de febrero de 2013 se actualizaron algunos indicadores macroeconómicos relevantes para la economía de los hogares del país. El Índice Global de la Actividad Económica (IGAE), los indicadores de las empresas constructoras, el índice de la actividad industrial, el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), los datos sobre remesas que las y los connacionales envían desde el extranjero a sus familias y la información sobre las y los trabajadores asegurados al IMSS.

El crecimiento del IGAE revela una dinámica positiva en la actividad económica del país. Sin embargo, la disminución de la actividad industrial, particularmente en el sector de la construcción, es un elemento que afecta principalmente al proceso de creación de empleos.

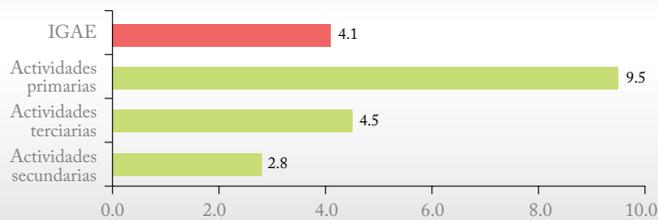
Por otro lado, el INPC mantiene un nivel de inflación dentro del rango objetivo establecido por el banco central, además las variaciones anuales de los precios, en particular los precios de los alimentos, han disminuido consistentemente desde septiembre del año pasado.

Actividad económica

El IGAE creció 4.1 por ciento real anual en noviembre de 2012, dato ligeramente menor al reportado en octubre pasado (4.5 por ciento), con un crecimiento real anual registrado en todas sus actividades: las primarias aumentaron 9.5 por ciento, las terciarias 4.5 por ciento y las secundarias 2.8 por ciento. Con cifras desestacionalizadas, el IGAE aumentó 1.07 por ciento real mensual en noviembre de 2012, lo que significó el mayor incremento de los últimos cinco meses, producto del crecimiento real mensual de las actividades primarias (5.09 por ciento), terciarias (1.00 por ciento) y secundarias (0.92 por ciento).

Con relación a las actividades del sector primario, con base en cifras preliminares proporcionadas por la Sagarpa, se reporta para noviembre de 2012 un incremento en la producción de caña de azúcar, trigo y maíz en grano, frijol, maíz, avena forrajera y cebada en grano. Lo anterior contribuye a reducir las presiones al alza en los precios de alimentos básicos y de insumos para la producción de carne y lácteos, lo cual tiene un impacto positivo en el bienestar de las familias.

Gráfica 3. Indicador Global de la Actividad Económica a noviembre de 2012 (variación % real respecto al mismo mes del año anterior).



Fuente: Indicador Global de la Actividad Económica, cifras durante noviembre de 2012, INEGI.

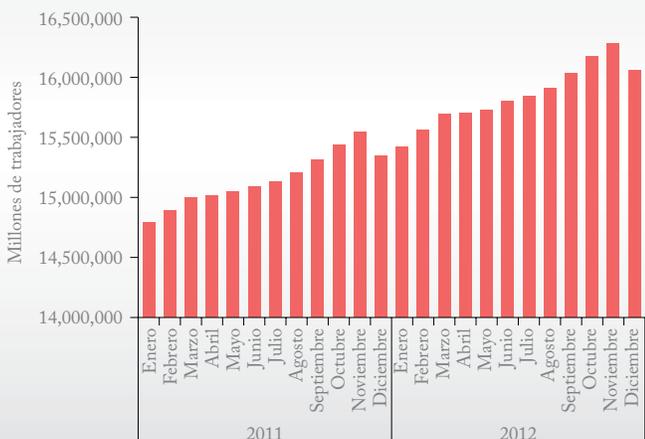
Destaca también la desaceleración reciente de la industria de la construcción, uno de los principales motores de la generación de empleos en la economía ya que utiliza insumos provenientes de varias industrias. Durante los primeros nueve meses del año pasado, el valor de la producción de las empresas constructoras creció a un ritmo similar que el del IGAE. Sin embargo, en noviembre, mientras el IGAE creció 4.1 por ciento anual, la producción en la construcción tan sólo lo hizo al 1.5 por ciento. Una brecha en tasas de crecimiento que no se observaba desde el primer trimestre de 2011.

Por otro lado, durante el tercer trimestre de 2012, el Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal (ITAEE) –que informa sobre la evolución económica en los estados–, mejoró en 31 estados. Las entidades que reportaron los mayores incrementos anuales en su actividad económica fueron Puebla (6.4 por ciento), Guanajuato (5.9 por ciento), Morelos (5.6 por ciento), Coahuila (5.4 por ciento) y Veracruz (5.4 por ciento); la única entidad que reportó descenso fue Sinaloa (-4.9 por ciento).

Empleo

La creación de empleos en la economía mexicana ha mantenido una tendencia creciente. De acuerdo con los registros administrativos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), entre diciembre de 2011 y el mismo mes de 2012 el número de trabajadores formales aumentó de 15.4 millones a 16.1 millones, lo que equivale a un aumento de 4.6 por ciento (ver gráfica 4).

Gráfica 4. Total de trabajadores asegurados al IMSS 2011-2012.



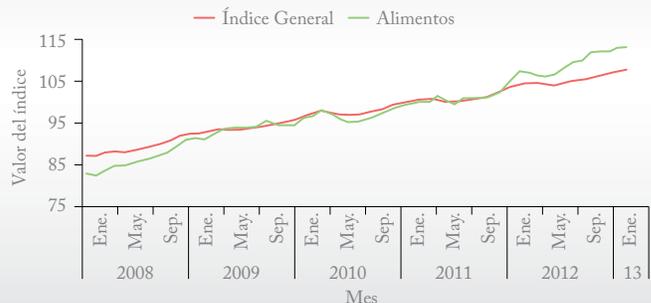
Fuente: elaborada por la Dirección General de Análisis y Prospectiva con datos de la STPS.

De hecho, durante 2012 se generaron 580 mil 869 empleos permanentes al pasar de 13.3 millones a 13.8 millones en el periodo de referencia, esto equivale a un aumento del 4.4 por ciento. Por su parte, los empleos eventuales lograron crecer a una tasa de 6.3 por ciento con la generación de 130 mil 839 empleos de este tipo a lo largo del año.

Precios

Durante el primer mes de 2013, el INPC reportó una inflación anual de 3.25 por ciento (ver gráfica 5). Al comparar el INPC con el índice de alimentos se observa que entre mayo y octubre de 2012 el crecimiento del índice de precios de los alimentos se aceleró, lo cual provocó la ampliación de la brecha entre el valor de ambos índices. No obstante, en los meses recientes la inflación de los alimentos ha reducido su ritmo de crecimiento; dicha tendencia a la baja en el crecimiento del precio de los alimentos beneficia mayormente a los grupos de bajos ingresos.

Gráfica 5. Índice Nacional de Precios al Consumidor, enero 2008-2013.



Fuente: elaboración de la Dirección General de Análisis y Prospectiva con datos del INEGI.

El INPC aumentó en términos anuales para todos los estratos de ingreso, afectando principalmente al de ingreso medio con un incremento por encima de 3.7 por ciento, seguido del aumento de 3.54 por ciento para el estrato de la población que percibe hasta un salario mínimo, mientras que para el estrato de la población con ingresos superiores a 6 salarios mínimos se reportó una inflación de 3.40 por ciento.

Remesas

Las remesas enviadas al país por las y los mexicanos que viven en el extranjero sumaron 1,706.9 millones de dólares (mdd) en diciembre de 2012, cifra 4.4 por ciento menor (-79.1 mdd) al valor reportado en diciembre de 2011, con este resultado ya son seis descensos anuales de manera consecutiva.

Así, durante 2012 ingresaron recursos por remesas equivalentes a 22,445.8 mdd, 1.6 por ciento inferior (-357.2 mdd) a lo enviado en 2011 cuando las remesas tuvieron un crecimiento anual de 7 por ciento. El número de operaciones durante 2012 fue de 71.6 millones, 2.5 por ciento superior a las operaciones reportadas en el año previo, con un monto promedio por operación de 312.6 dólares, 13.4 dólares menos al promedio por operación reportado en 2011.

DIRECTORIO

Rosario Robles Berlanga
Secretaría de Desarrollo Social

Juan Carlos Lastiri Quirós
Subsecretario de Prospectiva, Planeación
y Evaluación

Edgar Ramírez Medina
Director General de Análisis
y Prospectiva

Williams Peralta Lazo
Director General Adjunto de
Coordinación Interinstitucional

Domingo Faustino Hernández Ángeles
Director de Análisis Estadístico

Fernando Acosta Chávez
Director de Proyectos Estratégicos

Hugo Federico Velarde Ronquillo
Director de Prospectiva Institucional

Diana Manuel Gutiérrez
Subdirectora de Investigación Estratégica

Alejandra Fabiola Sánchez Ortiz
Subdirectora de Análisis Económico

Ricardo Zaragoza Castillo
Subdirector de Análisis
Económico y Social

Gerardo Antonio Escaroz Cetina
Subdirector de Relaciones Institucionales

COLABORACIÓN ESPECIAL

Óscar Ricardo Toxtli
Auxiliar de Investigación

**Dirección General de Atención
a Grupos Prioritarios**

Unidad de Comunicación Social
Dirección de Imagen Institucional
Diseño y edición

Esta publicación es una compilación de información elaborada por la Dirección General de Análisis y Prospectiva, de la Subsecretaría de Prospectiva, Planeación y Evaluación de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol).

Gráfica 6. Ingresos anuales por remesas familiares 2004-2012.



V. BIBLIOGRAFÍA

Angelucci, Manuela y Orazio Attanasio (2013). "The Demand for Food of Poor Urban Mexican Households: Understanding Policy Impacts Using Structural Models". Estados Unidos: *American Economic Journal: Economic Policy*, Vol. 5, No. 1 (consulta: febrero de 2013). http://www.homepages.ucl.ac.uk/~uctpjr/Files/Angelucci%20Attanasio_102011.pdf

Banxico (2013). *Remesas Familiares*. México: Banco de México (consulta: febrero de 2013). <http://www.banxico.org.mx>

INEGI (2013). *Indicador Global de la Actividad Económica*. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (consulta: febrero de 2013). www.inegi.org.mx

INEGI (2013). *Información oportuna sobre la actividad industrial*. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (consulta: febrero de 2013). www.inegi.org.mx

INEGI (2013). *Índice de Confianza del Consumidor*. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (consulta: febrero de 2013). www.inegi.org.mx

INEGI (2013). *Índice Nacional de Precios al Consumidor*. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (consulta: febrero de 2013). www.inegi.org.mx

INSP (2012). *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2012 (Ensanut)*. México: Instituto Nacional de Salud Pública (consulta: febrero de 2013). www.ensanut.insp.mx

Sedesol (2012). *Memoria del programa Oportunidades 2007-2012*. México: Secretaría de Desarrollo Social (consulta: febrero de 2013). www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/Resource/2989/1/images/Memoria_OPORTUNIDADES.pdf

STPS (2013). *Trabajadores asegurados en el IMSS*. México: Secretaría del Trabajo y Previsión Social (consulta: febrero de 2013). www.stps.org.mx