

## ANEXO 8

### Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones

**Nombre del Programa:** Pensión para Adultos Mayores  
**Modalidad:** S-176  
**Dependencia/Entidad:** Secretaria de Desarrollo Social  
**Unidad Responsable:** Dirección General de atención a Grupos Prioritarios  
**Tipo de Evaluación:** Diseño  
**Año de la Evaluación:** 2013

TEMA DE EVALUACIÓN: Diseño	FORTALEZA Y OPORTUNIDAD /DEBILIDAD O AMENAZA	REFERENCIA (PREGUNTA)	RECOMENDACIÓN
Fortaleza			
Justificación de la Creación y Diseño del Programa	1. El programa cuenta con un diagnóstico donde se plantea el problema que el PAM atiende, las causas y efectos del mismo, la cuantificación y caracterización de la población y su ubicación territorial	Pregunta 1 y 2	N/A
	2. La Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores establece la competencia del Estado para la atención de los adultos mayores mediante programas sociales.	3	
	3. El PAM contribuye al cumplimiento de lo señalado en la Ley General de Desarrollo Social en materia de atención a grupos vulnerables.		
	4. El programa cuenta con una adecuada justificación teorica y empírica que respalda su operación.		

Oportunidad			
Contribución a los Objetivos Nacionales y a los Sectoriales	1.Contribución del PAM a lo establecido en el PND 2013-2018 para fomentar el progreso de grupos vulnerables, específicamente en el eje II, estrategia II.2 se establece: “Plan de acción: integrar una sociedad con equidad, cohesión social e igualdad de oportunidades”, que se “propiciará el desarrollo humano integral de los adultos mayores brindándoles todas las oportunidades necesarias para alcanzar un nivel de vida digno y sustentable"	4 y 5	En razón a la importancia que tiene para el desarrollo social del país la atención a la población de adultos mayores, se recomienda elevarlo de estrategia a objetivo de política social en el programa sectorial, contemplando los beneficios que generaría una política integral para su atención.
Fortaleza			
Población Potencial y Objetivo	1. Las poblaciones potencial y objetivo están claramente identificadas en el Diagnóstico del PAM.	7	N/A
	2. La definición de población potencial es utilizada en los procesos de planeación del PAM	7	
	3. El programa aplica cuestionarios (CUI y CC) para conocer las características socioeconómicas de sus beneficiarios	9	
	4. El Padrón de Beneficiarios está sistematizado y cuenta con mecanismos para su depuración y actualización.		
Fortaleza			
	1. El PAM tiene identificados los componentes como los bienes y servicios que otorga el programa a la población beneficiaria de acuerdo a lo establecido en los documentos normativos	11	
	2. El propósito es consecuencia de los apoyos que otorga el programa, no está controlado por los responsables del programa, ya que los beneficiarios son corresponsables de los resultados del PAM. Está redactado como una situación alcanzada e incluye la población objetivo.	12	N/A

Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)	3. El fin del PAM incluye un solo objetivo, está claramente especificado, es un objetivo superior al que el programa contribuye y su logro no está controlado por los responsables del programa	13	N/A
	4. Los indicadores de la MIR para cada uno de los objetivos son claros, relevantes, económicos, monitoreables y adecuados	15	N/A
	5. Las metas de los 11 indicadores son factibles, cuentan con unidad e impulsan el desempeño	17	
	Oportunidad		
	1. Las fichas técnicas cuentan con la información necesaria y suficiente que permite el seguimiento y evaluación de los indicadores	16	Se recomienda modificar la dimensión de los siguientes indicadores " Vulnerabilidad por seguridad social", "Acciones para la protección social", "Acceso a la protección social", "Acceso a servicios de salud", "Casas de día", "Gestores voluntarios" e "Inclusión al sistema financiero nacional", ya que miden la dimensión de eficiencia del programa
	2. Los medios de verificación de 9 indicadores son oficiales, públicos y permiten reproducir el cálculo del indicador	18	Para los indicadores de “Acceso a la protección social” y “Acciones para la protección social” se recomienda especificar la fuente de información
Fortaleza			
Complementariedades y Coincidencias con Otros Programas Federales	1. El PAM presenta complementariedad con: 1) el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, 2) Programa Servicios a Grupos con Necesidades Especiales del INAPAM, 3) el “Programa de Abasto Social de Leche”. Además de identifica una potencial complementariedad con el Programa de Apoyo para Fomentar la Inclusión Financiera y el Fortalecimiento del Sector de Ahorro y Crédito Popular y Cooperativo (PAFOSACPYC) de BANSEFI, en el tema de Inclusión Financiera	21	N/A
Amenaza			
Justificación de la Creación y Diseño del Programa	1. El incremento en la vulnerabilidad por seguridad social se reflejaría en una aumento en la demanda del PAM		N/A

Población potencial y objetivo	Considerando el crecimiento de la población de acuerdo con las proyecciones del CONAPO , en 2013 la población de 65 años y más es de 7,624,894 y para 2020 será de 9,651,775, es decir, un crecimiento de 26.58%. Además, el incremento presupuestal que implicaría para 2020 sería de 55% ,	1 y 2	Analizar la pertinencia de incorporar en el mediano y largo plazo, criterios complementarios de elegibilidad de la población objetivo del PAM y así procurar la sustentabilidad financiera del mismo
Debilidad			
Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)	1. La MIR cuenta con una sola actividad compartida por los 4 componentes que la conforman	10	Se propone incluir una actividad sustantiva por cada componente.
	2. El resumen narrativo de dos de los componentes no están redactados como resultados logrados	11	Se recomienda cambiar la redacción de la siguiente forma: 1) Acciones realizadas para aminorar el deterioro físico y mental de la población beneficiaria del programa. 2) Acciones realizadas para la protección social de los adultos mayores
	3. No existe un seguimiento para conocer si los beneficiarios del programa, acuden a las actividades que realiza la Red Social ni a las ferias a favor de la protección social.	11	Elaborar herramientas de seguimiento de la población beneficiaria para los componetes no monetarios del programa
	4. A pesar de que en la meta evaluación 2007-2012 se le recomendó a la URP definir el termino "vulnerabilidad", ni en el Diagnóstico del PAM, ni en las ROP se encuentra esa conceptualización.	14	Se recomienda tomar en cuenta la siguiente definición: un AM vulnerable por seguridad social es aquel "que enfrenta contingencias fuera de su control que pueden disminuir de modo significativo su nivel de vida y el de sus familias" plantada en el documento " Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México" publicado por el CONEVAL
	5. La lógica horizontal de la MIR para el nivel de actividades - indicadores- medios de verificación no presenta una adecuada consistencia debido a una única actividad compartida	19	Incorporar una actividad por cada componente, lo cual incluye la creación de nuevos indicadores y medios de verificación.





