

Financiamiento a las Reformas en Seguridad Social

El problema de tener finanzas públicas precarias

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)

Ciudad de México, 14 de septiembre de 2012

Finanzas Públicas: Contexto 2010

¿Qué estábamos y qué hemos estado haciendo?

Recaudación Relativa

TOTAL, OCDE

	% del PIB
Suecia	45.8
Bélgica	43.8
Italia	43.0
Francia	42.9
Reino Unido	35.0
España	31.7
Canadá	31.0
Grecia	30.9
Turquía	26.0
Corea del Sur	25.1
Estados Unidos	24.8
Chile	20.9
México	18.7

Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. www.oecd.org

TRIBUTARIA, Latinoamérica

	% del PIB
Brasil	23.5
Argentina	21.7
Uruguay	18.8
Nicaragua	18.3
Honduras	15.1
Chile	14.6
El Salvador	14.5
Paraguay	13.1
Costa Rica	13.0
Colombia	12.2
Guatemala	11.0
México	9.0

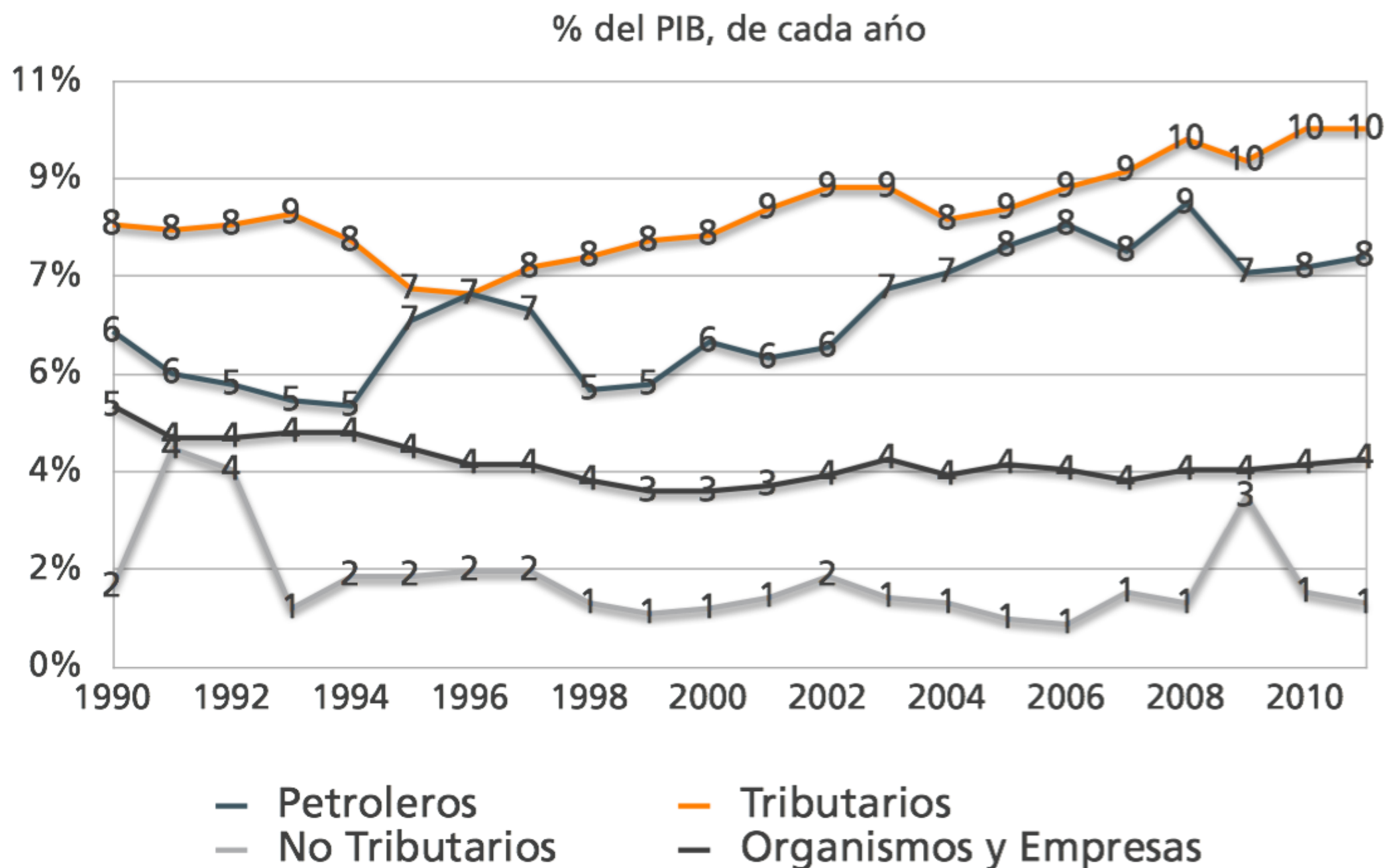
Fuente: Elaborado por los autores, utilizando información de las páginas de internet de las respectivas secretarías (o ministerios) de hacienda (o de finanzas) de cada país.

Balance Público

Año 2010	MDP	% PIB	% Total
Tributarios	1,247,522.5	9.0%	42.1%
Petroleros	1,039,777.5	7.5%	35.1%
Organismos & Empresas	494,820.6	3.6%	16.7%
No Tributarios	178,147.6	1.3%	6.0%
Total Ingresos	2,960,268.2	21.4%	100.0%
Educación	-541,288.4	-3.9%	16.1%
Salud	-371,423.6	-2.7%	11.1%
Pensiones	-273,322.5	-2.0%	8.1%
Electricidad	-258,381.4	-1.9%	7.7%
Agua	-36,638.0	-0.3%	1.1%
Otros Gastos	-1,874,233.9	-13.6%	55.9%
Total Gastos	-3,355,287.8	-24.3%	100.0%
Balance Público	-395,019.6	-2.9%	

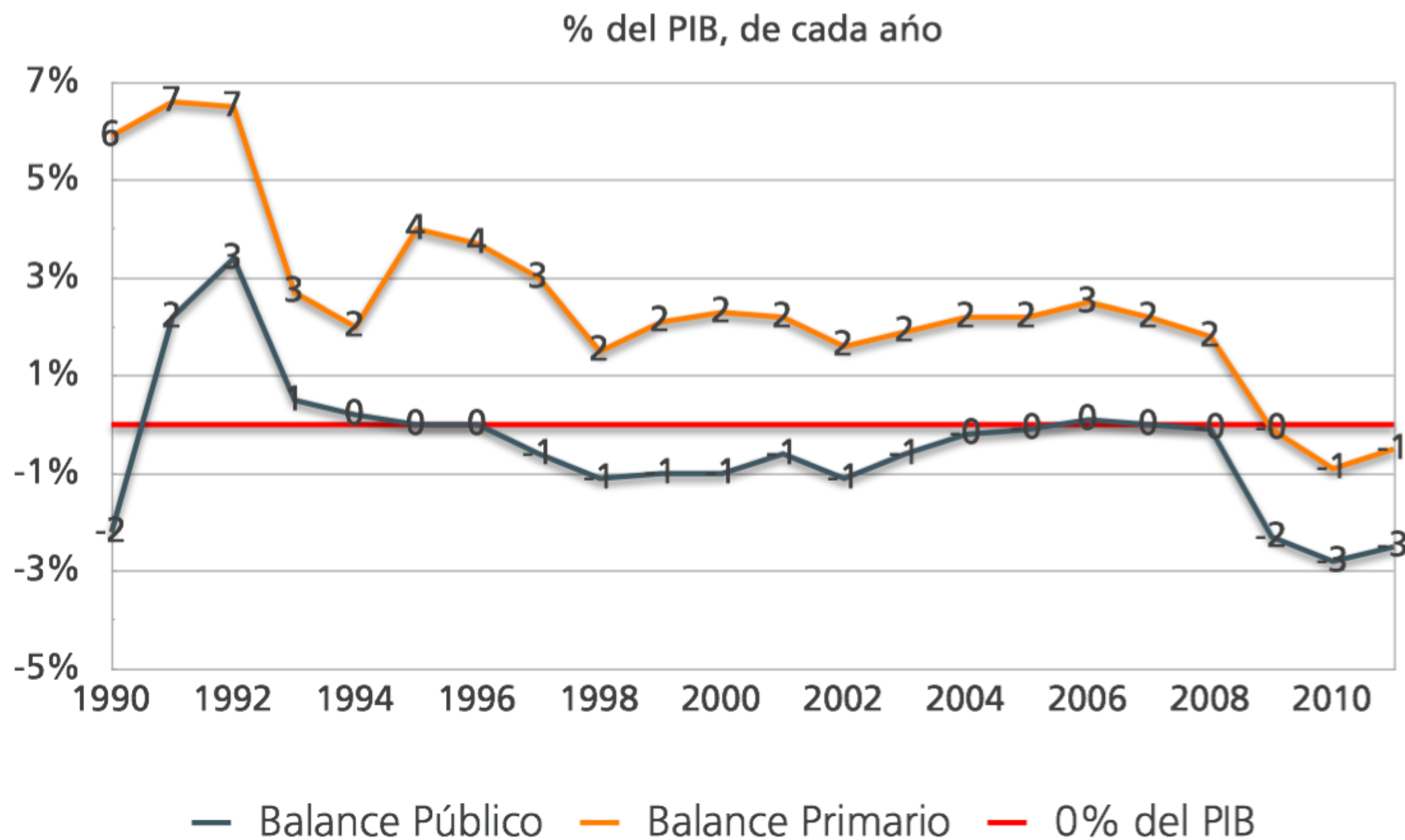
Fuente: Elaborado por los autores, utilizando información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Nota: El PIB utilizado para el 2010 fue de 13'805,953.9 mdp.

Composición de Ingresos



Fuente: Elaborado por los autores, utilizando información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Balance Público



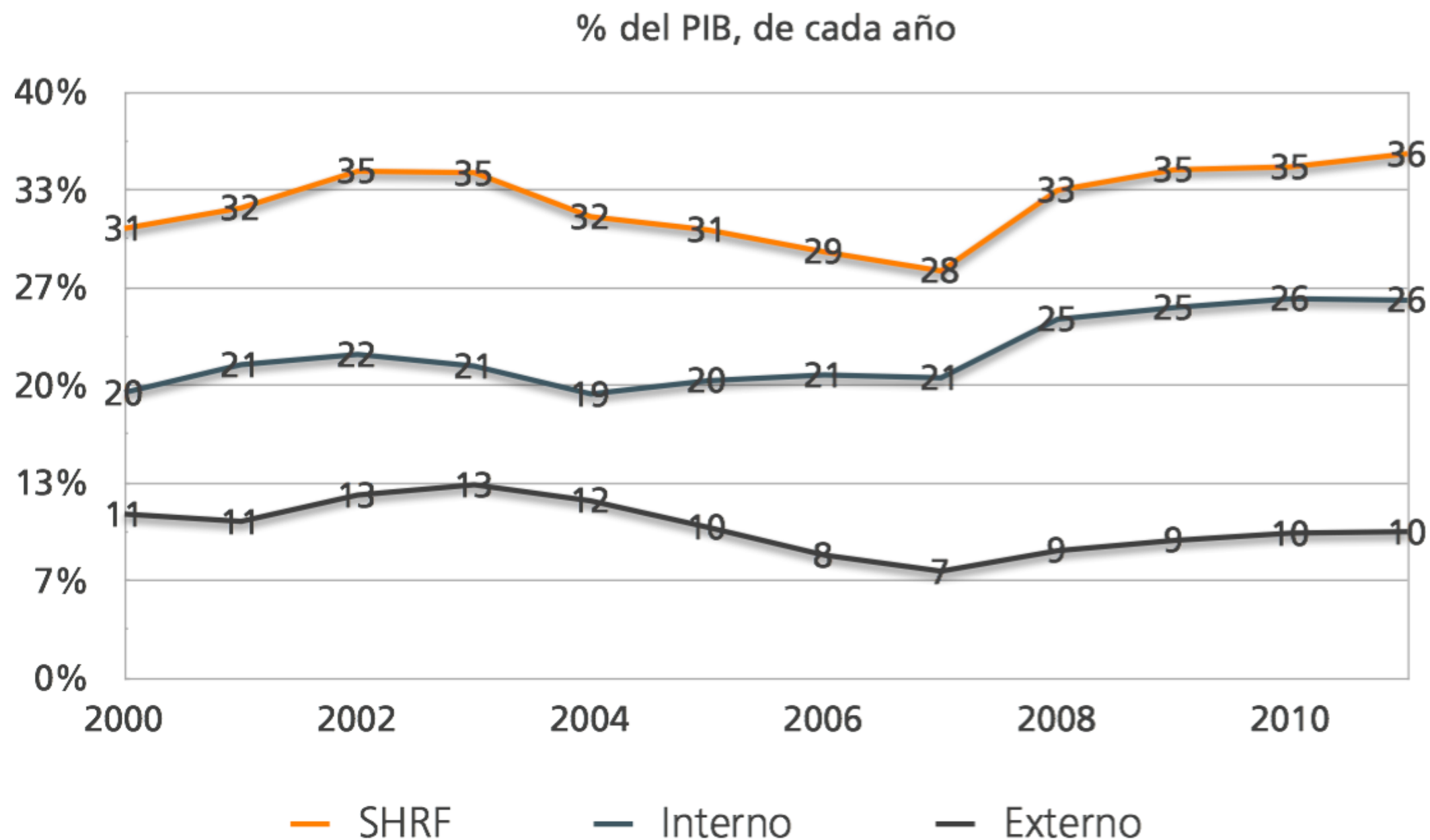
Deuda Pública

- Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP)
 - Balance público tradicional
 - Pérdida esperada de la banca de desarrollo y los fondos de fomento
 - Requerimientos financieros del IPAB, PIDIREGAS, FONADIN
 - Programas de apoyo a deudores
 - Adecuaciones a los registros presupuestarios
- Saldos Históricos de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP)
 - Acervo neto de las obligaciones contraídas para alcanzar los objetivos de las políticas públicas, tanto de las entidades adscritas al sector público como de las entidades privadas que actúan por cuenta del Gobierno Federal.
 - Reflejo de la trayectoria anual observada a lo largo del tiempo de los RFSP.

Deuda Pública

Año 2010	MDP	% PIB
Gobierno Federal	3,455,678.5	25.0%
Organismos y empresas y Banca de desarrollo	311,661.1	2.3%
Sector Público Federal	3,767,339.6	27.3%
Pasivos del IPAB	773,615.2	5.6%
PIDIREGAS	82,956.2	0.6%
Otros	189,451.2	1.4%
Otros	1,046,022.6	7.6%
Total SHRFSP	4,813,362.3	34.7%

Deuda Pública



La dependencia petrolera

¿Qué pasará cuando se acabe el petróleo?

¿Cuánto representa el petróleo?

Estructura de los ingresos petroleros en el 2010

	MDP	% Ingresos Petroleros	% Ingresos del Sector Público	% del PIB
Ingresos petroleros	973,038.1	100.0	32.9	7.0
Ingresos Propios de Pemex	385,437.2	39.6	13.0	2.8
Ingresos petroleros Gobierno Federal	587,600.8	60.4	19.8	4.3
Derechos de hidrocarburos	641,458.0	65.9	21.7	4.6
Aprovechamiento sobre rendimientos excedentes	-	-	-	-
IEPS de gasolinas y diesel	-56,153.5	-5.8	-1.9	-0.4
Impuesto sobre los Rendimientos petroleros	2,296.3	0.2	0.1	0.0

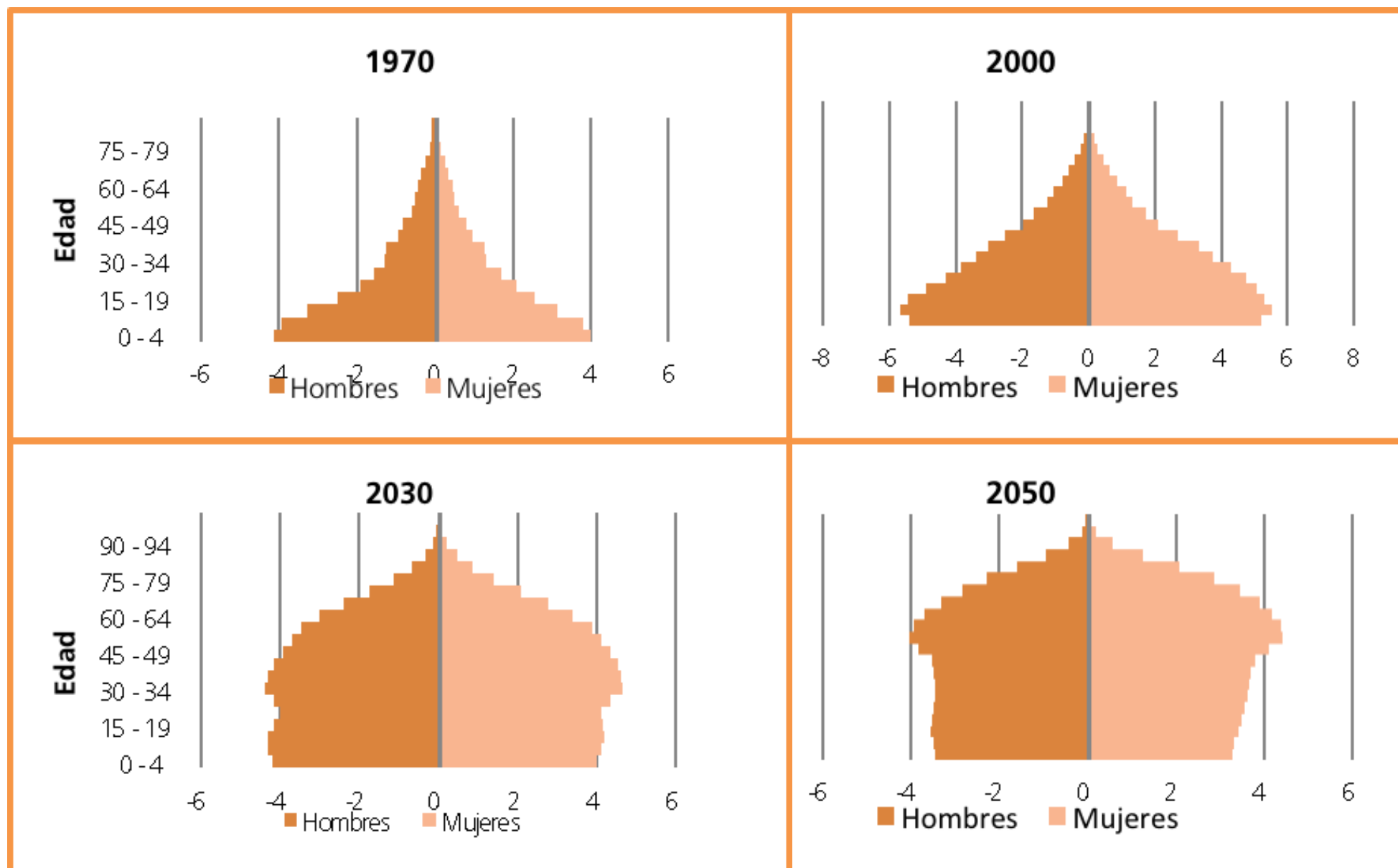
Ingresos Petroleros

- ¿Cuánto tenemos de petróleo?
 - 10.0 años, reservas probadas
 - 20.8 años, reservas probables
 - 31.1 años, reservas posibles
- (Suponiendo una producción igual al del 2010)

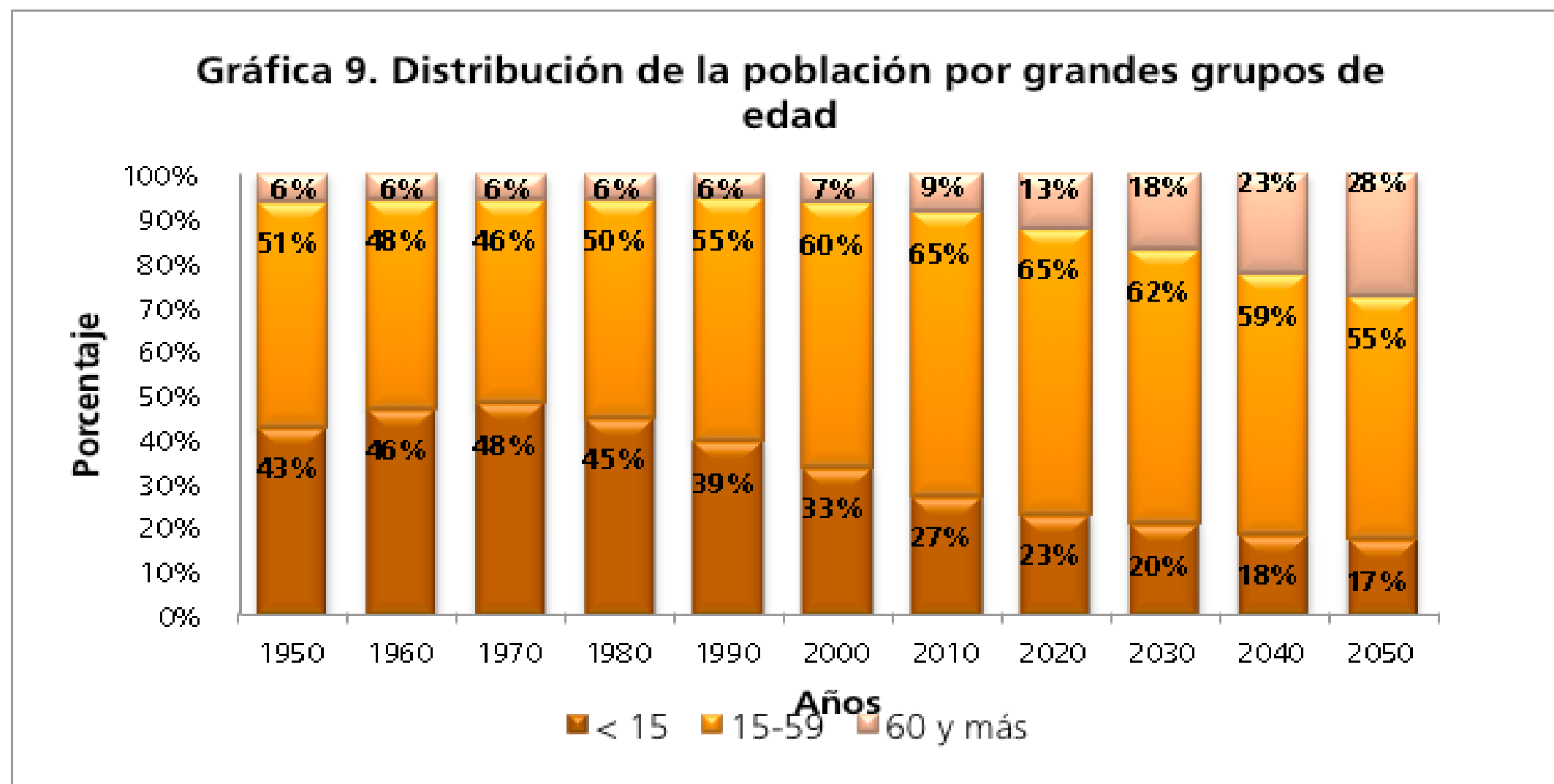
Proyecciones Demográficas

¿Hacia a dónde estamos transitando?

Pirámides demográficas



Estructura demográfica



Pensionados

Gráfica 10. Proyección de Trabajadores que cotizan/número de pensionados (2011-2050)



¿Qué no debemos olvidar?

$$\sum_{s=0}^{100} N_{2010,2010-s} + \sum_{s=1}^{\infty} N_{2010,2010+s} = \sum_{s=2010}^{\infty} G_s(1+r)^{2010-s} - w_{2010}^g$$

Impuestos
Restantes Netos de
Generaciones
Actuales

Impuestos Netos de
Generaciones
Futuras

Consumo de
Gobierno Futuro

Riqueza Neta del
Gobierno

$$N_{2010,G} = \sum_{s=2010}^{2110} T_{s,G} P_{s,G} (1+r)^{2010-s}$$

1. **Proyecciones de población.** Por edad y sexo.

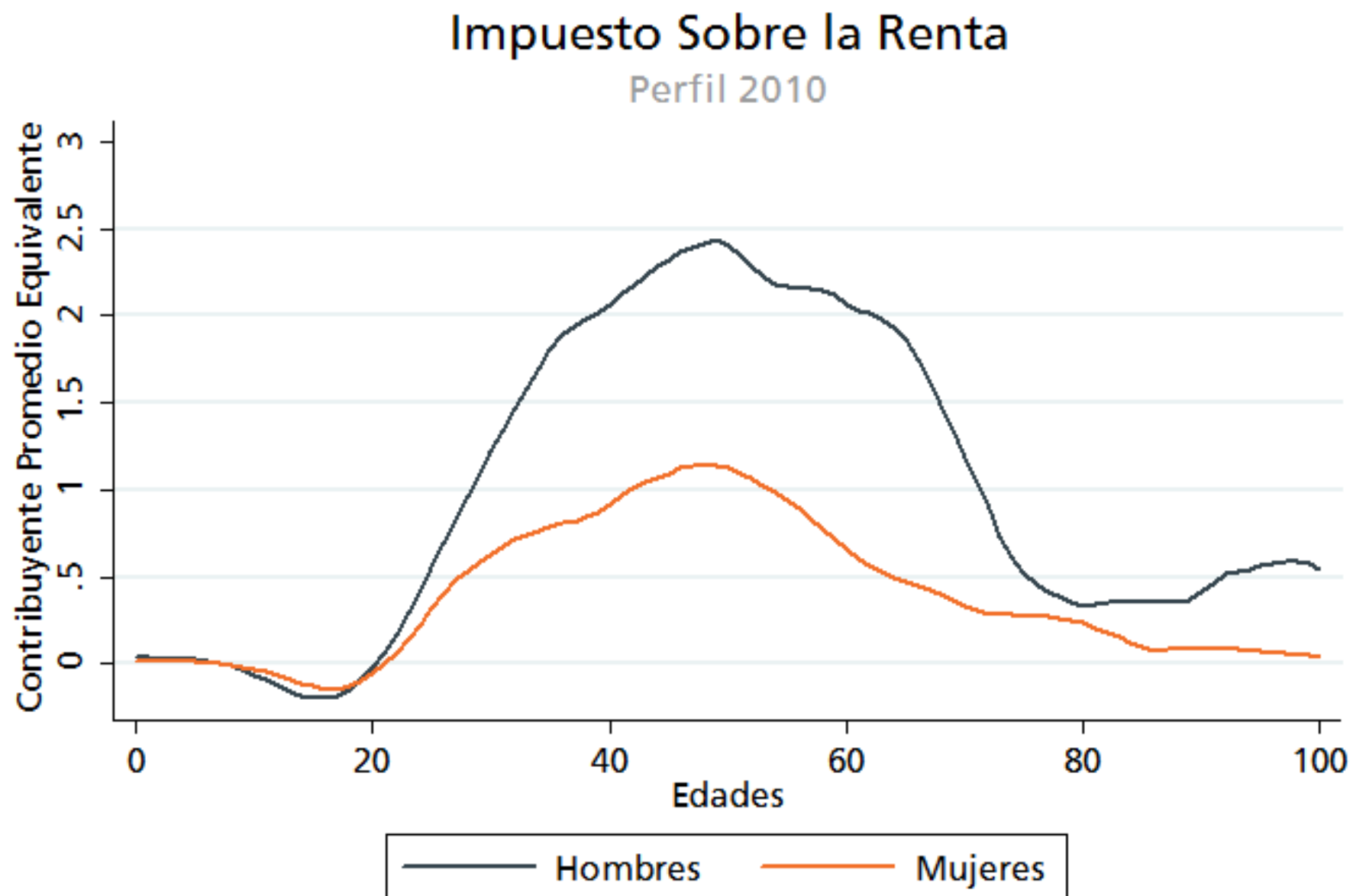
Inicial 2010: 108'396,211

Máximo 2041: 122'958,184

Final 2051: 121'855,703

2. **Perfiles.** Promedio de impuestos o transferencias para cada generación y para cada año (hasta que su último miembro muera).

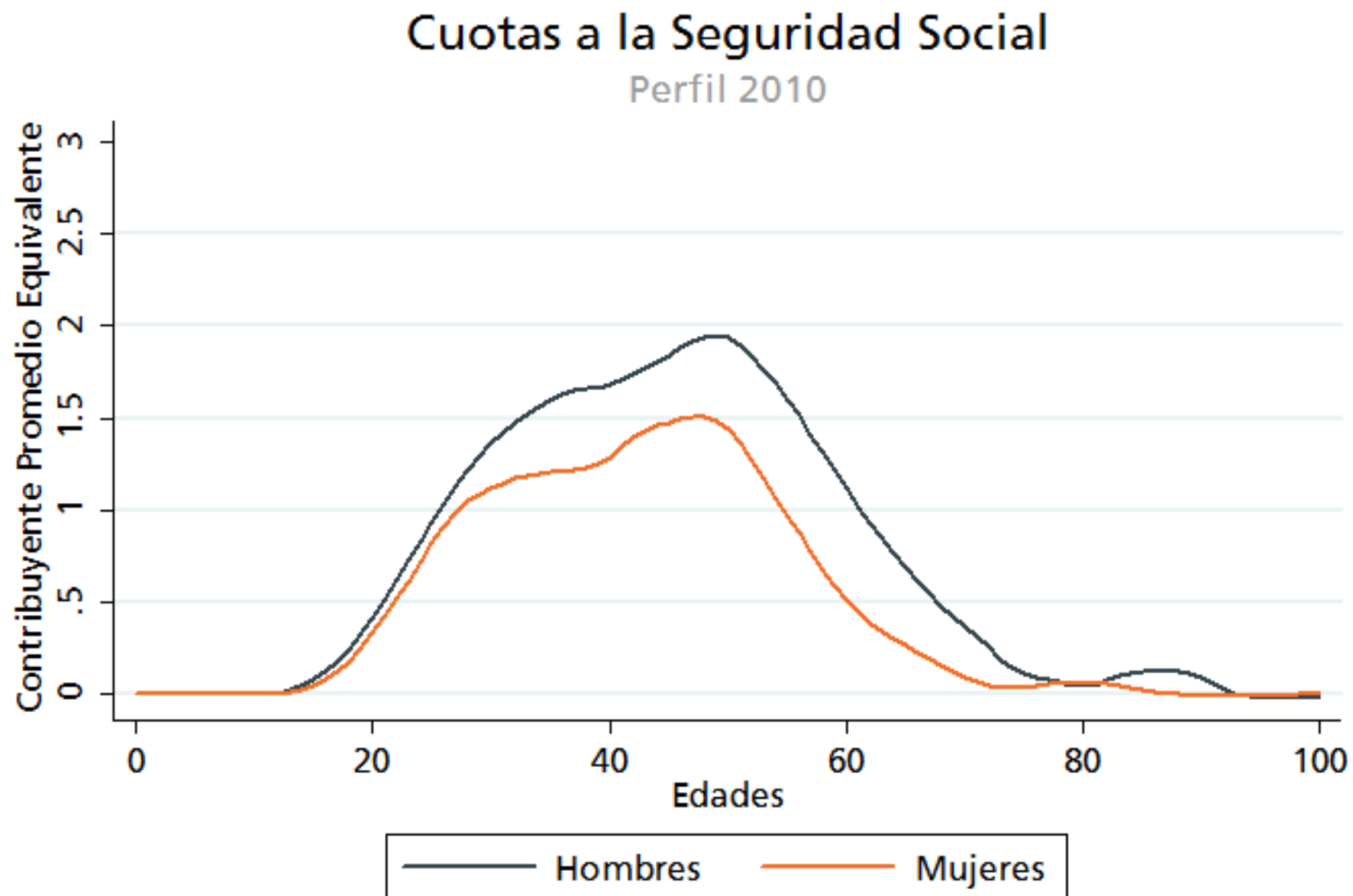
Perfiles: Ingresos



Fuentes: ENIGH 2010. CIEP, Simuladores Fiscales.

Contribuyente Promedio: \$24,613.00

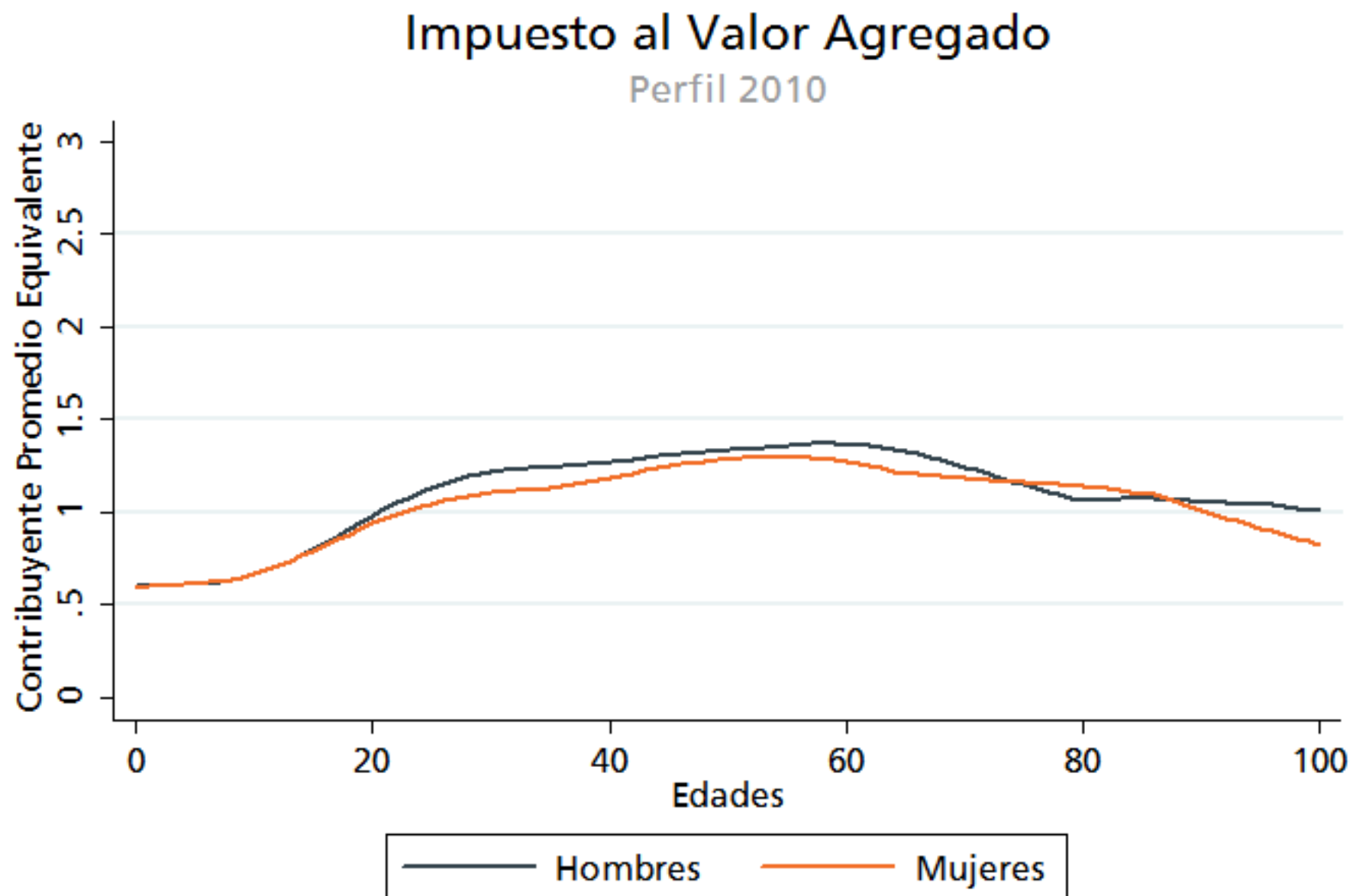
Perfiles: Ingresos



Fuentes: ENIGH 2010. CIEP, Simuladores Fiscales.

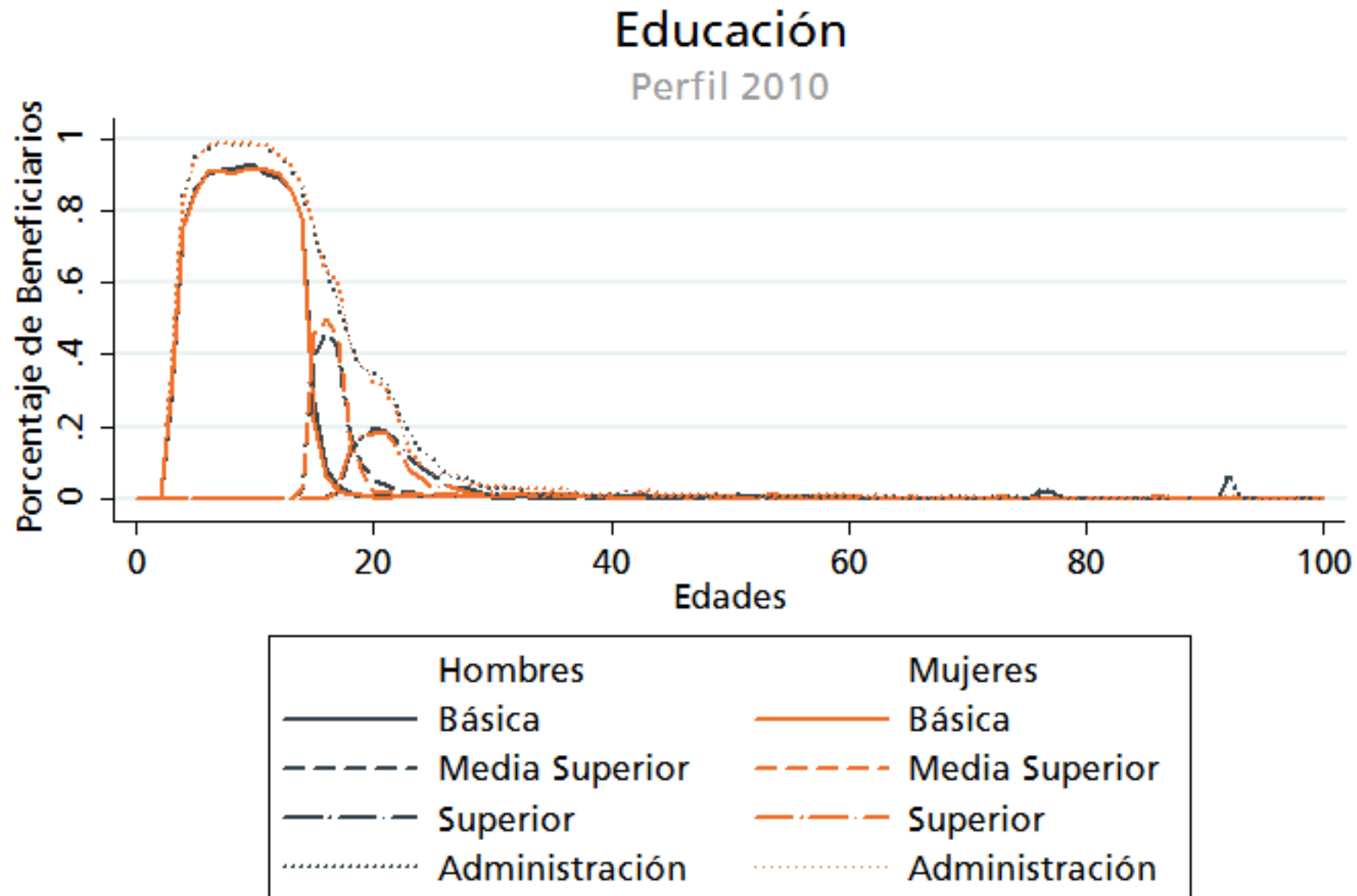
Contribuyente Promedio: \$8,030.59

Perfiles: Ingresos



Contribuyente Promedio: \$4,616.87

Perfiles: Transferencias



Fuentes: ENIGH 2010. CIEP, Simuladores Fiscales.

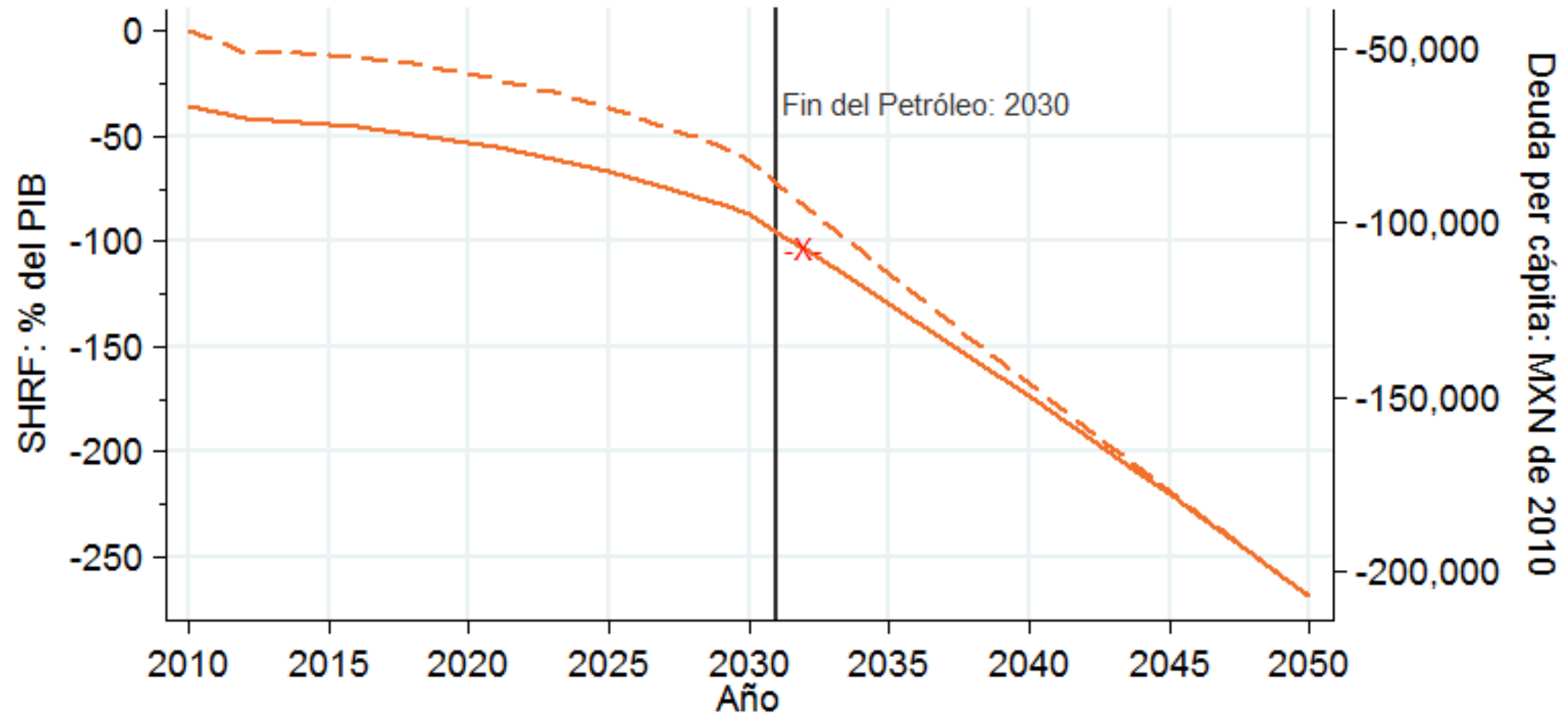
Beneficiario Promedio: \$14,916.45 (Básica)

Beneficiario Promedio: \$18,734.01 (Media)

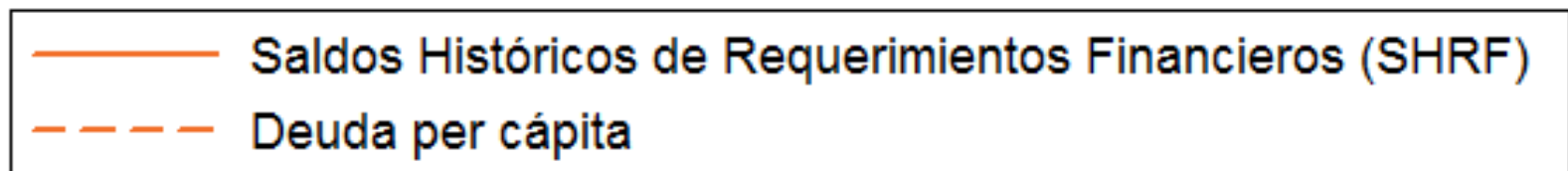
Proyección de la Deuda

PIB: 3.5%; Petróleo: 20.8 años; Déficit Presupuestal: 3 años

Gasto Gubernamental: 3.5%; Tasa de descuento: 4.5%



SHRF mayor al 100% del PIB: año 2032 (-X-)



Fuente: CIEP, Simulador Finanzas Públicas Demográficas.

¿Podemos esperar grandes cambios a la seguridad social?

R: Quizás no.

Salud

Para entender los costos potenciales de una universalización de la salud, se tienen que tomar en cuenta muchos elementos, entre ellos:

- Paquete ofrecido
- Proveedor
- Fuentes de financiamiento

Según (de la Cruz, Hernández y Urquieta), el proveer un paquete tipo IMSS (efectivo) hubiera tenido un costo operativo de alrededor de 6.5% del PIB en 2011 (cota inferior).

No toma en cuenta:

- Pensiones / creación de reservas
- Desarrollo de infraestructura
- Envejecimiento

Pensión Universal No Contributiva

Según (Santome 2012)

- Con una pensión de 1,049 Pesos mensuales (valor 2012)
- Mayores de 70 años
- Tasa de crecimiento del PIB de 4%
- Proyecciones de CONAPO

Año	2012	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
T	0.35%	0.39%	0.46%	0.56%	0.70%	0.87%	1.06%	1.25%	1.41%

El problema es que ...

Se habla de más cosas:

- Seguro de desempleo
- Invalidez
- Muerte prematura*

[Se tendría que conocer los detalles para evaluar factibilidad]

¿Cómo vamos a pagar todo esto?

“Oye Bartola, hay te dejo estos dos pesos...”

Centro de Investigación Económica y Presupuestaria

Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

hectorvillarreal@ciep.mx

Mtro. Ricardo Cantú Calderón

ricardocantu@ciep.mx

T. (55) 53.40.86.88 / F. (55) 11.07.07.64